



COMUNE DI LIVORNO

SPORT E IMPIANTI SPORTIVI  
SOCIETA' PARTECIPATE, SPORT E IMPIANTI SPORTIVI

DETERMINAZIONE N. 2623 DEL 02/04/2026

Oggetto: RACCOLTA DI PROPOSTE PROGETTUALI FINALIZZATE ALLA RIGENERAZIONE, RIQUALIFICAZIONE, AMMODERNAMENTO E SUCCESSIVA GESTIONE DEL COMPLESSO SPORTIVO COMUNALE "ARENA ASTRA" - APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO

### IL DIRIGENTE

Premesso:

- il Comune di Livorno è proprietario del complesso sportivo Arena Astra, posto in Livorno, piazza Luigi Orlando;
- il complesso Arena Astra rappresenta da moltissimi anni un punto di riferimento sportivo e sociale per la storica presenza di numerosi impianti sportivi all'interno dell'area (basket, tennis, calcetto, pattinaggio, danza, karate, ping-pong) e lo svolgimento dell'attività didattica relativa all'educazione motoria di alcuni Istituti superiori;
- le attuali condizioni dell'edificio principale e dell'impianto sportivo limitano le possibilità di offerta in chiave di promozione sociale e sportiva che il complesso sportivo Arena Astra potrebbe offrire;
- con l'adozione del piano operativo, deliberazione del Consiglio Comunale n. 160 del 14/07/2023 e successive modifiche, è stata prevista per l'area la riqualificazione dell'intero complesso sportivo e delle sue pertinenze, attraverso l'implementazione delle dotazioni e delle attrezzature a servizio delle attività;

Considerato:

- con Decisione n. 211, la Giunta Comunale ha apprezzato il rapporto del Settore Partecipate e Impianti Sportivi del 18 ottobre 2024, che proponeva di valutare l'avvio di una manifestazione di interesse finalizzata all'esplorazione della concreta possibilità di riqualificazione e successiva gestione del complesso Arena Astra;
- Con successiva Decisione di Giunta Comunale n. 177 del 27 giugno 2025, a seguito del rapporto presentato dagli uffici (Protocollo in atti comunali n. 87345 del 26 giugno 2025), la Giunta si è espressa favorevolmente all'applicazione della procedura prevista dall'art. 19 del nuovo Regolamento per l'affidamento e la gestione degli impianti sportivi del Comune di Livorno, relativa alla concessione per la rigenerazione, la riqualificazione, l'ammodernamento e la successiva gestione degli impianti sportivi, come previsto dall'art. 5 del D. Lgs. 38/2021;

Visto l'art. 5 del D. Lgs n. 38/2021 prevede che: *“le associazioni e le società sportive senza fini di lucro possono presentare agli enti locali, sul cui territorio insiste l'impianto sportivo da rigenerare, riqualificare o ammodernare, un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per la rigenerazione, riqualificazione e l'ammodernamento per la successiva gestione con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione sociale e giovanile. Se l'ente locale riconosce l'interesse pubblico del progetto, affida direttamente la gestione gratuita dell'impianto all'associazione o alla società sportiva, per una durata proporzionalmente corrispondente al valore dell'intervento e comunque non inferiore a cinque anni”*;

Dato atto che il rapporto giuridico tra ente locale e società sportive trova fondamento nel principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118 della Costituzione e nell'art. 11 della L. 241/1990, che prevede la sottoscrizione di accordi integrativi di partenariato pubblico privato per la gestione di un bene pubblico a beneficio delle collettività;

Dato atto che lo scopo della procedura è la rigenerazione, riqualificazione e l'ammodernamento per la successiva gestione gratuita, con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione sociale e giovanile, ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 38/2021 che pertanto non rientra nelle previsioni del Codice dei contratti (art. 176, comma 2, del D. Lgs. 36/2023);

Dato atto che l'eventuale affidamento della gestione ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 38/2021 potrà essere disposto dal Comune esclusivamente ove, all'esito dell'istruttoria, risultino cumulativamente sussistenti tutti i presupposti previsti dalla normativa vigente, e in particolare:

- a) la proposta provenga da associazione o società sportiva senza fini di lucro;
- b) sia pervenuta una sola proposta ammissibile
- c) la proposta sia corredata da progetto preliminare e piano di fattibilità economico-finanziaria;
- d) l'impianto necessiti di effettivi interventi di rigenerazione, riqualificazione o ammodernamento;
- e) la proposta persegua finalità di aggregazione e inclusione sociale e giovanile;
- f) il valore complessivo dell'affidamento, determinato ai sensi degli artt. 14 e 179 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, sia inferiore alla soglia europea vigente per le concessioni;
- g) il provvedimento finale rechi adeguata e rafforzata motivazione in ordine alla ricorrenza dei suddetti presupposti;

Ritenuto che, in caso di pluralità di proposte ammissibili, ovvero qualora il valore complessivo della concessione risulti pari o superiore alla soglia europea vigente, ovvero qualora difetti anche uno solo dei presupposti di cui al comma precedente, il Comune non procederà all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 38/2021 e si riserva ogni successiva determinazione, ivi compresa l'eventuale attivazione di una diversa procedura conforme al D. Lgs. 36/2023, al D. Lgs. 38/2021 e alla normativa eurounitaria vigente;

Ritenuto pertanto, per quanto sopra descritto, di:

- procedere ad approvare l'avviso pubblico per la raccolta di proposte progettuali finalizzate alla rigenerazione, riqualificazione, ammodernamento e successiva gestione del complesso sportivo comunale “arena astra” rivolto alle associazioni e società sportive senza scopo di lucro;
- attivare formalmente la procedura di raccolta di proposte progettuali, su piattaforma digitale accreditata START, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, pubblicità e parità di trattamento, per selezionare un gestore capace di valorizzare l'impianto in chiave sociale ed educativa; in piattaforma la procedura viene gestita utilizzando il form “richiesta di preventivi” che consente una gestione “digitale” ma con un livello di semplificazione maggiore che meglio si adatta alla procedura ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 38/2021 ;

Visti i documenti redatti dall'Ufficio:

- l'Avviso Pubblico (allegato 1) e i relativi allegati:
- l'Istanza di partecipazione (allegato 1A);
- la Dichiarazione possesso requisiti di moralità (allegato 1B);
- Schema di convenzione (Allegato 1D);

Vista la “Planimetria e documentazione urbanistica essenziale” (allegato 1C);

Richiamati i principali oneri a carico dell'affidatario in gestione di cui all'avviso pubblico, ed in particolare gli obblighi di manutenzione ordinaria e straordinaria del complesso sportivo e delle relative pertinenze, secondo quanto sarà dettagliato in convenzione;

Considerato che tutti gli investimenti realizzati e le opere eseguite sul compendio resteranno, al termine del rapporto, di proprietà del Comune di Livorno, senza diritto ad indennizzi, salvo quanto eventualmente previsto dalla normativa o dalla convenzione;

Ritenuto di approvare l'Avviso e i relativi allegati e di pubblicarli sul sito istituzionale del Comune di Livorno;

Ritenuto altresì di non dover prendere in esame ulteriori eventuali manifestazioni di interesse che dovessero pervenire o al di fuori della procedura pubblica su indicata o, pur ricorrendo alla stessa, oltre il relativo termine di partecipazione.

Ravvisato necessario individuare - fermo restando che la presente procedura non rientra nell'ambito di applicazione del D. Lgs. 36/2023- per quanto compatibile e in via analogica rispetto al relativo assetto organizzativo:

- il responsabile del procedimento;
- il referente per l'esecuzione della convenzione, con funzioni di controllo e monitoraggio.

Richiamato l'art. 19 del nuovo Regolamento per l'affidamento e la gestione degli impianti sportivi del Comune

di Livorno;

Dato, pertanto, atto che l'Amministrazione non darà corso all'applicazione del diritto di prelazione nell'ambito della presente procedura:

Viste:

- l'ordinanza sindacale n. 279 del 18/07/2024 con la quale il Sindaco ha individuato nella persona del sottoscritto, il soggetto cui affidare, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 l'incarico di Dirigente del Settore “Società Partecipate, Sport ed Impianti Sportivi” a far data dal 01/09/2024 e fino alla scadenza del mandato amministrativo;
- la determinazione del Dirigente del Settore Società Partecipate, Sport e Impianti Sportivi n. 623 del 29/01/2025 di conferimento incarichi di Elevata Qualificazione, con la quale è stata conferita al Dott. Leonardo Zuccaro la titolarità dell'incarico di Elevata Qualificazione (EQ) “Ufficio Sport e Impianti Sportivi” con decorrenza dal 01/02/2025 per la durata di 3 anni, dunque fino al 31/01/2028;
- la determinazione del Dirigente del Settore Società Partecipate, Sport e Impianti Sportivi n. 850 del 05/02/2025 di riparto competenze e assegnazione agli Uffici del personale e delega funzioni ai titolari di incarico di Elevata Qualificazione;
- l'ordinanza n. 8 del 16/01/2024 con la quale il Sindaco ha nominato il nuovo Segretario Generale;
- l'ordinanza n. 23 del 01/02/2024 con la quale il Sindaco ha nominato il nuovo Segretario Generale quale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- l'ordinanza n. 317 del 05/08/2024, con la quale è stata confermata la nomina del Segretario Generale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 164 del 29/09/2025 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 247 del 19/12/2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 248 del 29/12/2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1016 del 23/12/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 27/01/2026, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione PIAO 2026/2028;

Dato atto che il responsabile del procedimento è il sottoscritto Dott. Enrico Montagnani e che il referente per l'esecuzione della convenzione, con funzioni di controllo e monitoraggio, è il Dott. Leonardo Zuccaro, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Sport e Impianti Sportivi;

Dato atto:

- che non sussistono in capo al responsabile del procedimento e al referente per l'esecuzione della convenzione, con funzioni di controllo e monitoraggio, cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale;
- del rispetto delle misure in materia di rischi corruttivi e trasparenza contenute nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);

Visto il parere di regolarità tecnica espresso sul presente atto come previsto dall'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

#### DETERMINA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, lo schema di avviso pubblico per la raccolta di proposte progettuali finalizzate alla rigenerazione, riqualificazione, ammodernamento e successiva gestione del complesso sportivo comunale "Arena Astra", rivolto alle associazioni e società sportive senza scopo di lucro;
2. Di attivare l'avviso pubblico per la raccolta di proposte progettuali, stabilendo nella data del 3 giugno 2026 alle ore 10:00 la scadenza per la presentazione delle relative domande di partecipazione;
3. Di stabilire che l'avviso pubblico di cui al punto 1) e la relativa modulistica - allegati parte integrante e sostanziale del presente provvedimento - saranno pubblicati sulla Rete Civica del Comune di Livorno, in particolare nella sezione bandi e gare/avvisi;
4. Di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni dalla pubblicazione.

La procedura ad evidenza pubblica, a cui si riferisce l'approvata documentazione, verrà gestita su piattaforma accreditata digitale START della Regione Toscana ritenendo opportuno, ancorché non necessario, promuovere la digitalizzazione delle procedure; in piattaforma la procedura viene gestita utilizzando il form "richiesta di preventivi" che consente una gestione "digitale" ma con un livello di semplificazione maggiore che meglio si adatta alla procedura art. 5 D. Lgs. 38/2021.

La presente determinazione, è pubblicata per la durata di 15 gg. all'Albo Pretorio, come previsto dall'art. 4 del disciplinare per la gestione dell'albo online, approvato con la deliberazione di Giunta Comunale n. 10/2012.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

ENRICO MONTAGNANI / ArubaPEC

S.p.A.

## Contrassegno Elettronico

TIPO CONTRASSEGNO: QR Code

IMPRONTA (SHA-256): 9d094e468f7a987349c3a07686a1c72c214e71edf3d56d841377df12a35eab67

Firme digitali presenti nel documento originale

ENRICO MONTAGNANI

### Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Determinazione N.2623/2026

Data: 02/04/2026

Oggetto: RACCOLTA DI PROPOSTE PROGETTUALI FINALIZZATE ALLA RIGENERAZIONE, RIQUALIFICAZIONE, AMMODERNAMENTO E SUCCESSIVA GESTIONE DEL COMPLESSO SPORTIVO COMUNALE "ARENA ASTRA" - APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: [http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=98d80f7e476a1aad\\_p7m&auth=1](http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=98d80f7e476a1aad_p7m&auth=1)

ID: 98d80f7e476a1aad