



Deliberazione della Giunta Comunale

n. 939 del 20/12/2024

Oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA 2024 DEL COMUNE DI LIVORNO AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS. N. 201/2022.

L'anno duemilaventiquattro, addì venti del mese di Dicembre, alle ore 14:00 e segg. nella Residenza Comunale di Livorno, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

1	SALVETTI LUCA	Sindaco	Presente
2	CAMICI LIBERA	Vice Sindaco	Presente
3	RASPANTI ANDREA	Assessore	Assente
4	FERRONI VIOLA	Assessore	Presente
5	CEPPARELLO GIOVANNA	Assessore	Presente
6	MIRABELLI FEDERICO	Assessore	Presente
7	VIVIANI SILVIA	Assessore	Presente
8	MAGNANI MICHELE	Assessore	Presente
9	GARUFO ROCCO	Assessore	Presente

Presiede l'adunanza il Sindaco Luca Salvetti

Assiste il Segretario Generale Michele D'Avino

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamato l'art. 8 della Legge n. 118/2022 che delega al Governo l'adozione, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge stessa, di uno o più decreti legislativi di riordino della materia dei Servizi Pubblici di rilevanza economica;

Rilevato che:

- con il D.Lgs. n. 201 del 23 dicembre 2022 "Riordino della disciplina dei Servizi Pubblici di rilevanza economica", pubblicato in G.U. del 30 dicembre 2022, è stata data attuazione alla delega di cui sopra;

- l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. n. 201/2022 identifica i “servizi pubblici locali di rilevanza economica” con i servizi di interesse economico generale di livello locale, secondo la formulazione europea e li definisce “i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell’ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l’omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”;

- tra i vari adempimenti previsti dal Decreto in esame, vi è quello relativo all’articolo 30, recante “Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali”, il quale prevede che:

“1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell’efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all’articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all’affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti”.

“2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un’apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all’analisi dell’assetto delle società partecipate di cui all’articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016”.

“3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto”;

Dato atto che:

- tale ricognizione è effettuata entro il 31 dicembre di ogni anno e prevede la redazione, a cura di ciascun Settore, di una scheda con l’indicazione dell’oggetto e della tipologia del servizio pubblico locale affidato, del valore dell’affidamento, degli estremi della delibera di affidamento, della forma di gestione (appalto, concessione, società mista oppure società in house), del contratto di servizio, nonché delle risorse economiche impiegate ed altro;

- il dato letterale della norma che fa riferimento ai “servizi affidati” va interpretato nel senso che la ricognizione deve riguardare solo i servizi affidati dai Comuni con popolazione superiore ai 5.000 abitanti con esclusione, quindi, dei servizi a rete, a rilevanza economica, affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso (ad esempio, Autorità d’ambito o bacino per i servizi a rete a rilevanza economica inclusi nel TUSPL quali TPL, Servizio idrico integrato e igiene ambientale);

Atteso che il D.Lgs. n. 201/2022 ha, dunque, inteso rendere maggiormente trasparenti i risultati delle gestioni dei servizi pubblici locali, affidando agli enti il compito di verificare che le condizioni di offerta del servizio siano sostenibili nel corso del tempo dal punto di vista economico e finanziario e tali da assicurare, anche sotto il profilo qualitativo, la soddisfazione dei bisogni degli utenti;

Dato atto che in fase di prima applicazione, ossia nella Relazione periodica sui SPL a rilevanza economica attuata nell'annualità 2023, in ragione del compito particolarmente articolato, l'amministrazione comunale ha limitato la **ricognizione periodica ai seguenti 5 servizi**

- Parcheggi
- Impianti Sportivi
- Servizi Cimiteriali
- Luci votive
- Trasporto scolastico

definiti con apposito decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy (Mimit), quali servizi di interesse generale, usufruiti dalla collettività e meritevoli di tutela;

Dato atto altresì che il presidio dei servizi pubblici interessa una pluralità di aspetti amministrativi, operativi ed organizzativi e la sua messa a regime comporta la conduzione di un percorso di progressivo affinamento in termini di approccio, contenuti e strumenti da impiegare;

Tenuto conto che nel quadro normativo attuale (ed anche passato) non si rinviene un elenco positivo di servizi pubblici locali. Resta pertanto nella facoltà dell'ente, al di fuori dei servizi riconducibili (per prassi o per specifico richiamo normativo) nell'alveo delle competenze delle c.d. utilities, individuare i servizi oggetto di ricognizione;

Considerato pertanto che un tema che ha reso particolarmente complesso l'approccio alla prima ricognizione è stato proprio quello dell'individuazione di quali servizi sottoporre a monitoraggio, ovvero stabilire il perimetro applicativo del decreto;

Rilevato che è stato necessario operare un'attività di discernimento dei servizi, tra Strumentali e Servizi Pubblici Locali ed all'interno di quest'ultima categoria, tra Servizi Pubblici Locali a rilevanza economica (soggetti a ricognizione) e servizi privi di rilevanza economica (non soggetti a ricognizione);

Dato atto che le indicazioni più precise sull'individuazione di quali servizi sottoporre a monitoraggio sono derivate dall'attività di segnalazione e consultiva posta in essere dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato che, fin dai primi mesi del 2024, ha passato in rassegna alcune relazioni ricognitorie dei servizi pubblici locali, delineando tre elementi essenziali per l'individuazione di un servizio pubblico locale a rilevanza economica:

- la condizione di, anche parziale, fallimento del mercato, vale a dire di insufficienza o inadeguatezza del mercato rispetto all'erogazione della prestazione;
- il conseguimento di un corrispettivo al prestatore;
- la soddisfazione delle esigenze della collettività; per quei servizi che, ove non previsti dalla legge, sono individuati dall'ente valorizzando il carattere di necessità e quindi della doverosità della prestazione;

Rilevato che sul concetto di Rilevanza Economica, il decreto in parola definisce innanzitutto i servizi pubblici locali di rilevanza economica come quei servizi “erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato”, riprendendo la analoga definizione contenuta nel d.lgs. n. 175/2016, nonché la nozione di attività economica elaborata da tempo dalla giurisprudenza e dalla prassi euro comunitaria e gli indirizzi già espressi dalla Corte costituzionale;

Rilevato inoltre che con riguardo ai Servizi c.d. Strumentali, esclusi in quanto tali dall’ambito applicativo del D.Lgs n. 201/2022, è intervenuta l’Antitrust definendoli come quei “servizi erogati da società a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l’ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei suoi fini istituzionali” e che, quindi, “sono rivolti alla pubblica amministrazione e non al pubblico”, al contrario dei servizi pubblici locali “che mirano a soddisfare direttamente ed in via immediata esigenze generali della collettività”;

Vista pertanto l’impossibilità di fissare aprioristicamente un elenco definitivo dei servizi di interesse generale di rilevanza economica, ai fini di dare attuazione al dettato normativo, l’ufficio “Rapporti con Società ed Aziende partecipate”, ha richiesto a tutti i Settori dell’Ente, con propria nota prot. n. 140666 del 14 ottobre 2024, di effettuare una ricognizione dei servizi erogati alla collettività di propria competenza e di indicare, fornendo idonea motivazione, quali di questi risultavano avere le caratteristiche della rilevanza economica;

Dato atto che dagli esiti di tale ricognizione, è emerso che i Servizi Pubblici Locali individuati da ciascun settore a rilevanza economica e quindi soggetti al monitoraggio ex art. 30 del D.Lgs.vo 201/2022, sono riepilogati nella seguente tabella:

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE AFFIDATO	Modalità di affidamento	Caratteristiche della rilevanza economica
Servizio Farmacie	Affidamento in house	Servizio a rilevanza economica ai sensi del D. Lgs. n. 201/2022
Servizi cimiteriali	Affidamento in house	Il servizio cimiteriale rientra tra i servizi definiti con apposito decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del made in Italy (Mimit) del 31/08/2023, Servizio Pubblico Locale di rilevanza economica
Lampade votive	Concessione	Il servizio di lampade votive rientra tra i servizi definiti con apposito decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del made in Italy (Mimit) del 31/08/2023, Servizio Pubblico Locale di rilevanza economica
Illuminazione Pubblica	Concessione	Servizio a rilevanza economica ai sensi del D. Lgs. n. 201/2022
Trasporto scolastico	Appalto	Il servizio di trasporto scolastico rientra tra i servizi definiti con apposito decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del made in Italy (Mimit) del 31/08/2023, Servizio Pubblico Locale di rilevanza economica

Gestione parcheggi a pagamento	Affidamento in house dal 01/04/2024	Il servizio di gestione della sosta a pagamento rientra tra i servizi definiti con apposito decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del made in Italy (Mimit) del 31/08/2023, Servizio Pubblico Locale di rilevanza economica
Servizi Educativi 0/6 (Satellite/Ludonido/Casa del Re/ Chicchirillo e Limoncino)	Concessione	Il servizio rientra tra i servizi definiti a rilevanza economica perché esiste un mercato di riferimento, l'impresa può avere un utile e il servizio prevede il conseguimento di un corrispettivo al prestatore; prevede la soddisfazione delle esigenze della collettività
Servizi Educativi 0/6 Villini e Pina Verde	Appalto	Il servizio rientra tra i servizi definiti a rilevanza economica perché esiste un mercato di riferimento, l'impresa può avere un utile e il servizio prevede il conseguimento di un corrispettivo al prestatore; prevede la soddisfazione delle esigenze della collettività
Servizio di ristorazione scolastica	Appalto	Il servizio rientra tra i servizi definiti a rilevanza economica perché esiste un mercato di riferimento, l'impresa può avere un utile e il servizio prevede il conseguimento di un corrispettivo al prestatore; prevede la soddisfazione delle esigenze della collettività;
Servizio di gestione Impianti Sportivi - Ippodromo "F. Caprilli"	Concessione	L'impianto è di grandi dimensioni, caratterizzato dalla presenza di locali per uffici amministrativi e attività commerciali e risulta di rilevanza economica in quanto la sua gestione è remunerativa e in grado di produrre reddito
Servizio di gestione Impianti Sportivi - Palasport "PalaModigliani"	Concessione	L'impianto è di grandi dimensioni, caratterizzato dalla presenza di locali per uffici amministrativi e attività commerciali e risulta di rilevanza economica in quanto la sua gestione è remunerativa e in grado di produrre reddito

Tenuto conto che in analogia all'annualità 2023, vista l'ampiezza dell'oggetto della ricognizione e della molteplicità dei punti da considerare, al fine di supportare gli uffici affidanti nella redazione della relazione prevista dall'art. 30 e con l'intento di orientare l'azione degli stessi verso comportamenti uniformi e conformi alla normativa, è stato predisposto **uno schema tipo**, nel quale sono stati delineati i contenuti da approfondire;

Dato atto che lo schema proposto, trasmesso ai Settori interessati con nota prot. n. 156187 del 13/11/2024, è stato elaborato sulla scorta del modello predisposto da ANCI Toscana, contenuto nell'apposito quaderno dedicato alla "Verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali", n. 46/2023.

Tenuto conto che, in ossequio al dettato normativo, e precisamente in ottemperanza dell'art. 30 c. 2 del D.lgs. 201/2022, per i servizi affidati a società in house, la Relazioni trasmesse sono state riepilogate in un unico documento che ha costituito appendice al "Piano di Razionalizzazione" di

cui all'art. 20 del Tusp - allegato B1-, approvato con apposita delibera del Consiglio Comunale in data 20 dicembre u.s.;

Viste pertanto le altre relazioni trasmesse dagli uffici e firmate dai rispettivi Dirigenti, acquisite al protocollo dell'Ente ed opportunamente conservate agli atti dell'ufficio, e precisamente relative agli altri servizi non affidati in house, il cui contenuto è riepilogato nella *“Relazione sulla situazione gestionale dei Servizi Pubblici Locali a rilevanza economica”*, allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

Visti:

- il Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023 del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, pubblicato in data 25/09/2023 avente ad oggetto la “Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”;
- i pareri AS1999/2024 e AS2030/2024 dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;
- l’Obiettivo trasversale 2024_T900_05_PIAO “Ricognizione periodica sulla situazione gestionale dei SPL a rilevanza economica”;

Ritenuta la competenza dell’organo esecutivo all’approvazione della ricognizione suddetta, tenuto conto della sua competenza residuale rispetto alla tassativa elencazione delle competenze dell’organo consiliare di cui all’articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che in materia di servizi pubblici, prende in considerazione, alla lettera e), le sole fasi di “organizzazione”, “concessione”, e “affidamento” e non anche fasi di mera ricognizione degli stessi servizi;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dal D.L 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Società Partecipate, Sport e Impianti Sportivi;

DELIBERA

1. Di approvare la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica 2024 del Comune di Livorno, di cui all’articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, come contenuta nell’apposito documento allegato alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare la ricognizione sul sito istituzionale dell’Ente nell’apposita sezione dell’Amministrazione Trasparente;
3. di trasmettere, ai sensi di legge, la documentazione all’A.N.A.C., affinché provveda all’immediata pubblicazione sul portale telematico «Trasparenza dei servizi pubblici locali a rilevanza economica”;
4. di dichiarare il presente provvedimento, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Segretario Generale
Michele D'Avino

Il Sindaco
Luca Salvetti

Contrassegno Elettronico

TIPO QR Code

IMPRONTA (SHA-256): 8a232576ef22d372c1e82bd6c6a1ff95cbd446c4b9e201e19838ef7ef949001f

Firme digitali presenti nel documento originale

LUCA SALVETTI
MICHELE D'AVINO

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Delibera di Giunta N.939/2024

Data: 20/12/2024

Oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA 2024 DEL COMUNE DI LIVORNO AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D. LGS. N. 201/2022



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=b492fac46baf29e7_p7m&auth=1

ID: b492fac46baf29e7