



Deliberazione della Giunta Comunale

n. 138 del 01/03/2024

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELL'IPPODROMO DI LIVORNO DENOMINATO "FEDERICO CAPRILLI" - APPROVAZIONE RELAZIONE TECNICA FATTIBILITÀ.

L'anno duemilaventiquattro, addì uno del mese di Marzo, alle ore 13:00 e segg. nella Residenza Comunale di Livorno, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

1	SALVETTI LUCA	Sindaco	Presente
2	CAMICI LIBERA	Vice Sindaco	Assente
3	CEPPARELLO GIOVANNA	Assessore	Presente
4	VIVIANI SILVIA	Assessore	Assente
5	GARUFO ROCCO	Assessore	Assente
6	LENZI SIMONE	Assessore	Presente
7	RASPANTI ANDREA	Assessore	Presente
8	FERRONI VIOLA	Assessore	Presente
9	SIMONCINI GIANFRANCO	Assessore	Presente
10	BONCIANI BARBARA	Assessore	Presente

Presiede l'adunanza il Sindaco Luca Salvetti

Assiste il Segretario Generale Michele D'Avino

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- Comune di Livorno è proprietario del complesso immobiliare costituente l'Ippodromo denominato "Federico Caprilli", posto in Livorno tra via dei Pensieri/Viale Italia/Via Randaccio;

- il suddetto impianto è adibito principalmente allo svolgimento di attività di corse al galoppo, nonché ad altre iniziative correlate alla realtà dell'ippica e dell'equitazione, oltre ad attività culturali e ricreative di vario genere;
- il Comune di Livorno, mediante convenzione repertorio n. 60675, ha affidato in concessione l'Ippodromo "Federico Caprilli" a Sistema Cavallo srl con sede legale a Follonica (GR), S. R. 439 Sarzanese Valdera 750 - C. F. 01724130479, per un periodo di 24 (ventiquattro) mesi a partire dal giorno di sottoscrizione del verbale di consegna del suddetto impianto sportivo (02/08/2021) e quindi fino al 01/08/2023;
- la società Sistema Cavallo, con nota prot. n. 50996 del 13/04/2023, ha reso nota l'intenzione di proporre una iniziativa di Partenariato Pubblico Privato di gestione dell'Ippodromo "Federico Caprilli", come definita dall'art. 174 del D. Lgs. 36/2023, finalizzata alla creazione di un punto di aggregazione e socializzazione per la Città di Livorno;
- con decisione della Giunta Comunale n. 108 del 12/05/2023, la Giunta Comunale ha espresso parere favorevole all'avvio della procedura Partenariato Pubblico Privato e si è riservata, successivamente all'esperimento della procedura pubblica, di valutare l'adeguatezza delle proposte ricevute;
- medio tempore, con determinazione dirigenziale n. 5796 del 28/07/2023 è stata disposta la traslazione temporale della concessione mediante posticipazione della data di riconsegna della struttura al 31/12/2023, per recuperare il periodo di effettiva indisponibilità dell'impianto nonostante la vigenza contrattuale in corso;
- con prot. n 162840 del 11/12/2023 è stata presentata proposta di intervento elaborata dalla società a responsabilità limitata denominata "Sistema Cavallo" ai fini dell'attivazione di una procedura spontanea per l'affidamento della concessione, ai sensi dell'art. 193, del D. Lgs. 36/2023;
- con rapporto del 15/12/2023, protocollo in atti comunali n. 165720, è stato chiesto alla Giunta Comunale di esprimere un proprio indirizzo in merito alla prosecuzione del dialogo ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 36/2023 con la Società Sistema Cavallo, nonché di esprimersi sulla possibilità di prorogare la vigente concessione, nelle more della conclusione della procedura di Partenariato Pubblico Privato, al fine di garantire la continuità dell'attività di organizzazione delle corse di galoppo, in considerazione del fatto che non risultano disponibili le risorse per una gestione diretta dell'impianto e che pertanto la mancata prosecuzione dell'attività da parte della Società attualmente concessionaria, determinerebbe la temporanea chiusura dell'impianto;
- con la decisione n. 299 del 15/12/2023, la Giunta Comunale ha apprezzato il sopraindicato rapporto, dando mandato all'Ufficio "di procedere come proposto concordando sulla proroga della vigente concessione, nelle more della conclusione della procedura di partenariato pubblico privato, al fine di garantire la continuità dell'attività di organizzazione delle corse di galoppo, in considerazione del fatto che non risultano disponibili le risorse per una gestione diretta dell'impianto e al fine di evitare la temporanea chiusura dell'impianto;

- con determinazione n. 10224 del 22/12/2023 è stata attivata la prosecuzione della “proroga tecnica” della gestione dell’impianto per un ulteriore periodo transitorio di 12 (dodici) mesi oppure del minore tempo necessario al completamento delle procedure finalizzate alla concessione della gestione dell’Ippodromo di Livorno, a invarianza del canone già finora applicato agli stessi patti e condizioni di cui alla convenzione repertorio n. 60675 dell’attuale gestione in modo da assicurare la continuità di esercizio dell’impianto, del servizio pubblico offerto alla cittadinanza e quindi lo svolgimento delle attività all’interno dell’impianto medesimo senza gravare sulla struttura e sul bilancio dell’Amministrazione Comunale tecnicamente e operativamente non in grado di gestire direttamente l’impianto;

Premesso altresì che:

- l’art. 193, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 prevede che gli operatori economici possono presentare agli Enti concedenti proposte relative alla realizzazione in concessione di servizi anche non compresi negli strumenti di programmazione dell’Ente;
- in data 03/10/2023, con prot. n. 12948, la Società “Sistema Cavallo” ha presentato una prima proposta di Partenariato Pubblico Privato per la gestione dell’Ippodromo “Federico Caprilli”, che tuttavia, a seguito di analisi, è risultata non conforme, con particolare riferimento al PEF, rispetto a quanto previsto all’art. 193 del D. Lgs 36/2023;
- con determinazione del Direttore Generale n. 7634 del 10/10/2023 è stato costituito un gruppo di lavoro multidisciplinare per l’analisi e la valutazione della proposta di Partenariato Pubblico Privato di cui all’art. 193 del D. Lgs. 36/2023 per la gestione dell’Ippodromo “Federico Caprilli” coordinato dal Dirigente del Settore Società Partecipate e Patrimonio e composto da professionalità dei seguenti Settori/Uffici: Ufficio Sport e Impianti Sportivi; Settore Contratti, Provveditorato, Economato; Settore Sviluppo, Valorizzazione e Manutenzioni; Settore Impianti Tecnologici; Settore Urbanistica, Settore Edilizia Privata; Settore Servizi Finanziari;
- il supporto giuridico-economico è fornito altresì dalla società AD VALOREM srl, che supporta l’Ente tramite consulenze in tema di analisi dei PEF nelle procedure di Partenariato Pubblico Privato ai sensi della determinazione n. 10379 del 29/12/2023;

Dato atto che il Responsabile unico del presente progetto è il dott. Enrico Montagnani Dirigente del Settore Società Partecipate e Patrimonio;

Considerato pertanto che è giunta al protocollo dell’Ente, assunta agli atti l’11/12/2023 prot. n. 162840 e integrata con prot. n. 27845 del 23/02/2024, n. 27946 del 23/02/2024, n. 28108 del 23/02/2024, n. 29597 del 27/02/2024 e n. 30770 del 28/02/2024, la proposta definitiva di intervento elaborata dalla società a responsabilità limitata denominata “Sistema Cavallo” con sede a Follonica (GR), S. R. 439 Sarzanese Valdera 750, conforme all’art. 193, del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto che i contenuti della suddetta proposta, si possono riassumere come segue:

- durata della concessione di anni 20 (venti);
- valore dell'investimento iniziale pari a € 4.782.392,65 al netto di IVA. A tale voce si aggiungono manutenzioni straordinarie per complessivi € 825.944,00 al netto di IVA;
- canone annuo di € 40.000,00 oltre IVA per i primi 5 anni, € 80.000,00 a partire dal sesto anno, aggiornato annualmente sulla base degli indici ISTAT. Inoltre, laddove a decorrere dal decimo anno di esercizio della concessione, il concessionario dovesse maturare ricavi totali superiori a quelli previsti nel PEF per ciascuna delle annualità di riferimento, si impegna a corrispondere un importo pari al 25% del maggior ricavo totale conseguito in ciascuna annualità;
 - manutenzione ordinaria e straordinaria a carico del concessionario;
 - gestione di altre attività legate all'ippica, tra cui agenzia di scommesse;

Preso atto del verbale del 27/02/2023 del gruppo di lavoro multidisciplinare per l'analisi e valutazione della proposta di Partenariato Pubblico Privato di cui all'art. 193 del D. Lgs. 36/2023 come individuato nella determinazione del Direttore Generale n. 7634 del 10/10/2023, da cui emergono valutazioni e pareri positivi in merito alla fattibilità della sopraindicata proposta prot. n. 162840 dell'11/12/2023, integrata con prot. n. 27845 del 23/02/2024, n. 27946 del 23/02/2024, n. 28108 del 23/02/2024, n. 29597 del 27/02/2024 e n. 30770 del 28/02/2024;

Preso atto che la relazione tecnico illustrativa predisposta dal Responsabile Unico del Progetto (in allegato alla presente) ha evidenziato che la proposta presenta tutte le caratteristiche della fattibilità tecnica, della sostenibilità finanziaria, della conformità al Codice dei Contratti Pubblici;

Considerato infatti che la suddetta relazione mette in evidenza che:

- l'investimento è realizzato totalmente con risorse finanziarie private, senza alcun impatto sul bilancio del Comune, se non (e positivamente) per l'incasso dei canoni concessori dovuti dal concessionario;
- il concessionario si assume in toto il rischio di costruzione, di gestione e di domanda, che configurano il rischio operativo;
- trattandosi di un progetto che richiede l'assunzione di un rischio imprenditoriale non è possibile paragonare la proposta con una gestione alternativa in appalto, secondo cui il Comune dovrebbe farsi carico dei costi di investimento e dei correlati rischi, ma soprattutto del rischio di domanda, sottraendo risorse finanziarie e capacità di investimento ad altri investimenti pubblici a maggior impatto sociale e a maggior priorità per la comunità;
- i benefici della proposta sono riconducibili alla possibilità di rilanciare l'Ippodromo e quindi di generare impatti positivi sull'economia locale, in primis sui flussi turistici che ne conseguono;

Rilevato inoltre che la relazione tecnica ha sottolineato come l'attribuzione del pubblico interesse alla proposta presentata - tipica attività di discrezionalità amministrativa - costituisce la

manifestazione della volontà del titolare stesso della cura dell'interesse pubblico cui l'intervento è preordinato e quindi degli organi di vertice politico della stazione appaltante;

Ritenuto pertanto che, per le motivazioni già indicate, la proposta della società "Sistema Cavallo" con sede a Follonica (GR), S. R. 439 Sarzanese Valdera 750, è meritevole dell'attribuzione del pubblico interesse;

Visto l'art. 193, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 che disciplina il procedimento amministrativo di affidamento di una concessione di servizi pubblici attraverso procedura di finanza di progetto a iniziativa privata;

Ritenuto infine di proporre al Consiglio Comunale la dichiarazione di interesse pubblico della proposta in oggetto;

Dato altresì atto che l'art. 193, comma 2, prevede che "Il progetto di fattibilità, una volta approvato, è inserito tra gli strumenti di programmazione dell'ente concedente";

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 194 del 29/09/2023 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 260 del 22/12/2023 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2024/2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 261 del 22/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 926 del 29/12/2023, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 30/01/2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2024/2026 - sottosezione n. 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza";

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 267/2000;

Visti i pareri ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Considerata la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni in premessa evidenziate, la relazione tecnica illustrativa predisposta dal Responsabile Unico del Progetto, allegata alla presente, riguardante la fattibilità della proposta di gestione dell'impianto sportivo denominato "Ippodromo Federico Caprilli";
2. Di proporre al Consiglio Comunale l'individuazione, per le motivazioni in premessa evidenziate, della proposta di intervento di gestione dell'impianto sportivo denominato "Ippodromo Federico Caprilli", presentata da "Sistema Cavallo" con sede a Follonica (GR), S. R. 439 Sarzanese Valdera 750, quale "proposta di pubblico interesse";
3. Di dare atto che l'intervento di cui trattasi dovrà essere successivamente inserito negli strumenti di programmazione dei fabbisogni dell'Ente;
4. Di stabilire che il Responsabile Unico del Progetto, successivamente all'approvazione da parte del Consiglio Comunale della presente proposta, provvederà, con il supporto degli Uffici competenti, a indire una procedura a evidenza pubblica, in conformità all'art. 193, comma 3, del D. Lgs. 36/2016, per l'affidamento in concessione della gestione dell'ippodromo denominato "Federico Caprilli", a cui sarà invitato anche il soggetto Promotore, che in caso di affidamento provvisorio della concessione a terzi potrà far valere il suo diritto di prelazione allineando la sua proposta a quella dell'affidatario provvisorio;
5. Di dare atto che i relativi atti gestionali in esecuzione della presente deliberazione saranno assunti, secondo il vigente assetto delle competenze, dall'Ufficio Sport e Impianti Sportivi - Settore Società Partecipate e Patrimonio con il supporto del gruppo di lavoro multidisciplinare per l'analisi e valutazione della proposta di Partenariato Pubblico Privato di cui all'art. 193 del D. Lgs. 36/2023 di cui determinazione del Direttore Generale n. 7634 del 10/10/2023;
6. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa e diminuzione di entrata;
7. Di dare al presente atto immediata esecuzione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Segretario Generale
Michele D'Avino

Il Sindaco
Luca Salvetti

Contrassegno Elettronico

TIPO

QR Code

IMPRONTA (SHA-256): 9be92a39a8d3bef08e77950ae00556ddff0458e51e1cc44d0763618f8d26cd9b

Firme digitali presenti nel documento originale

LUCA SALVETTI

MICHELE D'AVINO

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Delibera di Giunta N.138/2024

Data: 01/03/2024

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELL'IPPODROMO DI LIVORNO
DENOMINATO "FEDERICO CAPRILLI" - APPROVAZIONE RELAZIONE TECNICA FATTIBILITÀ



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=b1dd8d772f553560_p7m&auth=1

ID: b1dd8d772f553560