



# Deliberazione del Consiglio Comunale n. 145 del 30/10/2024

Estratto dal processo verbale

**Oggetto:** SERVIZI CIMITERIALI COMUNALI- AFFIDAMENTO IN HOUSE AD AAMPS SPA - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventiquattro, il giorno trenta del mese di Ottobre, alle ore 09.20 nella residenza comunale di Livorno nella sala delle adunanze e contestualmente in videoconferenza mediante la piattaforma ConsigliCloud, si è riunito alla presenza del Presidente Pietro Caruso, il Consiglio Comunale legalmente convocato in seduta straordinaria.

Assiste il Segretario Generale Dr. Michele D'Avino.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti in sala consiliare e in collegamento in videoconferenza per validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Come scrutatori vengono designati i sigg.:BENASSI ANDREA, SASSETTI IRENE, PANCIATICI PIETRO

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Presente	18	RICCI FRANCESCA	Presente
2	CARUSO PIETRO	Presente	19	CASTELLANI MICHELA	Presente
3	BIANCHI ENRICO	Presente	20	DANIELI ROBERTO	Presente
4	FERRETTI VALERIO	Presente	21	BERTOZZI DENISE	Presente
5	DIOP BINTOU MIA	Presente	22	GUARDUCCI ALESSANDRO	Presente
6	MIDILI LORENZO	Assente	23	DINELLI ANDREA	Assente
7	GUARNIERI GIULIA	Presente	24	AMADIO MARCELLA	Assente
8	AGOSTINELLI ELEONORA	Presente	25	PALUMBO ALESSANDRO	Presente
9	BENASSI ANDREA	Presente	26	PERINI ALESSANDRO	Presente
10	LUCETTI CRISTINA	Presente	27	GHIOZZI CARLO	Presente
11	TOMEI PIERO	Presente	28	SORGENTE STELLA	Assente
12	CECCHI FRANCESCA	Presente	29	BELAISE FRANCESCO	Assente
13	SASSETTI IRENE	Presente	30	MORINI ANDREA	Presente
14	PACINI GIORGIO	Presente	31	PANCIATICI PIETRO	Presente
15	ARINGHIERI GIULIA	Presente	32	TROTTA AURORA	Presente
16	LA SALA GIOVANNI (videoconf.)	Presente	33	VACCARO COSTANZA	Presente
17	TERRENI ARIANNA	Presente			

Totale Presenti: 28

Totale Assenti: 5

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la determina dirigenziale n. 2257/2019 con la quale si è provveduto ad affidare *in house* il servizio di gestione dei plessi cimiteriali comunali “La Cigna” ed “Antignano” all'AAMPS spa per il periodo 01/04/2019-31/3/2024;

vista la delibera C.C. 112 del 31/05/2021 con la quale il Comune di Livorno ha deliberato il conferimento di AAMPS spa in Retiambiente Spa, in qualità di Società Operativa Locale di Retiambiente, società per azioni a totale capitale pubblico, partecipata da cento Comuni delle province di Pisa, Livorno, Lucca e Massa Carrara;

Dato atto che in base a quanto disposto dalla delibera di cui sopra è stato oggetto di conferimento anche il contratto Rep. n. 60497 del 29 giugno 2020, tra AAMPS spa ed Amministrazione Comunale di Livorno per la gestione *in house providing* dei servizi cimiteriali presso i Cimiteri Comunali La Cigna ed Antignano fino alla naturale scadenza del contratto medesimo, e “...*nelle more di una sua eventuale revisione nel caso fosse ritenuta necessaria a seguito della procedura di conferimento*”;

vista la decisione G.C. 45/2024 con la quale è stata demandata agli uffici l'attivazione della proroga di 6 mesi e la predisposizione, previa verifica dei presupposti di legge, di una nuova procedura di affidamento, con applicazione del CCNL settore funerario imprese pubbliche, valutando altresì nuove modalità organizzative del servizio;

vista la determina n. 2241/2024 con la quale, in ordine a quanto sopra, si è proceduto alla proroga dell'affidamento In House fino al 27/9/2024;

vista la decisione della Giunta Comunale n. 180/2024 con la quale è stato apprezzato il rapporto illustrativo redatto dal competente settore in merito agli esiti delle attività condotte dal gruppo di studio appositamente costituito per l'analisi delle ipotesi di affidamento e di gestione dei servizi cimiteriali ed è stato espresso indirizzo positivo per la prosecuzione dell'affidamento in house ad AAMPS;

vista la determina n. 8074/2024 con la quale, in ordine a quanto sopra, si è proceduto alla proroga dell'affidamento In House fino al 31/12/2024 salvo minor tempo necessario alla conclusione della procedura di affidamento;

Dato atto che i servizi cimiteriali sono servizi essenziali non suscettibili di alcuna interruzione e che si rende necessario procedere ad approvare la procedura per l'affidamento entro il termine previsto dalla proroga in atto al fine di garantirne la continuità;

**richiamata** la normativa sull'affidamento *in house* e in particolare l'articolo 12 della direttiva 2014/24/UE, l'art. 14, lettera c) del c. 1 del D.Lgs n. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) e l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. recante “Testo unico in materia di società a partecipazione;

**considerato** che in applicazione della normativa di cui sopra per poter procedere all'affidamento *in house* è necessario che:

- l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

- oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata deve essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dalla stessa amministrazione aggiudicatrice;
- nella persona giuridica controllata non vi sia alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

**rilevato** che, nel caso di AAMPS, i requisiti richiesti sono tutti soddisfatti in quanto:

- il Comune di Livorno esercita su AAMPS spa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi (controllo a cascata mediante la società Retiambiente),
- la totalità dell'attività di AAMPS è svolta nei confronti degli enti pubblici soci,
- nel capitale di AAMPS spa non vi è alcuna partecipazione di capitali privati essendo interamente partecipata da Retiambiente, società per azioni a totale capitale pubblico;

**visto** l'art. 7 del nuovo Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36) che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa che comporta che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui eseguire i lavori o la prestazione di beni e servizi e che tra queste modalità è ricompreso l'affidamento *in house* così come dispone il comma 2: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche”*;

**visto** il comma 3 del sopra richiamato art. 7 che effettua il rimando delle modalità di affidamento *in house* alle disposizioni contenute nel decreto di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201);

**visto** l'art 14 del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 che prevede che prima dell'avvio della procedura di affidamento occorre dare conto in un'apposita relazione degli esiti delle valutazioni sulla scelta delle modalità di scelta di gestione del servizio;

**visto** l'art 17 del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 che prevede che *“Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici [...] gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio illustrando [...] i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi”* dando conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato;

**preso atto** della determinazione della dirigente del Settore Anagrafe, Demografici e Servizi Cimiteriali n. 8431/2024 (rettificata con determina n. 8452/2024) con la quale è stata conclusa la complessa istruttoria relativa alla verifica dei requisiti di legittimità richiesti dalla normativa nazionale e comunitaria sull'affidamento *in house* dei servizi cimiteriali;

**preso atto** della “Relazione ex art. 14 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale” approvata con la sopra richiamata determinazione n. 8431/2024 (rettificata con determina n. 8452/2024);

**preso atto** dei contenuti della Relazione suddetta, allegata parte integrante e sostanziale del presente atto, nella quale sono state particolarmente apprezzate le migliorie e le innovazioni qualitative proposte da AAMPS quali fattori dirimenti ai fini della valutazione della vantaggiosità della proposta stessa sia sotto il profilo qualitativo che economico finanziario;

**esaminati** i motivi del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività dell'affidamento *in house* del servizio, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, di qualità del servizio e di ottimale impiego delle risorse, esplicitati nella Relazione di cui sopra;

**ritenuto** pertanto di disporre l'affidamento del servizio di gestione dei servizi cimiteriali decorrenti a decorrere dalla data del perfezionamento della procedura e di approvare lo schema di convenzione allegato della durata di 5 anni;

**dato atto** che il corrispettivo al netto IVA, per il periodo di durata dell'affidamento, è determinato in € 5.197.170,81 oltre IVA al 22% per un totale di € € 6.340.548,39 (IVA al 22%);

**dato atto** che la spesa relativa al presente affidamento trova copertura finanziaria sui seguenti capitoli: capitolo 10521” CIMITERI PRESTAZ. PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE”cod. Fin. 1.03.02.11.000

capitolo 10521/1 “ CIMITERI SERVIZI AUSILIARI” cod. fin. 1.03.02.13.000

capitolo 10521/2 “CIMITERI MANUTENZIONE ORDINARIA” cod. Fin 1.03.02.09.000

**dato atto** che gli importi occorrenti per finanziare il presente affidamento per le annualità successive al 2026 e fino alla sua conclusione, saranno finanziati con imputazione sui capitoli di bilancio degli esercizi 2027, 2028 e 2029;

**acquisito** il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'articolo 239, c. 1, lett. b), numero 3) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali, sulle proposte riguardanti le modalità di gestione dei servizi;

**ravvisata** la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali;

**visti** i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

**considerata** la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, c. 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali;

**sentito** l'intervento dell'Assessora Viola Ferroni che ha illustrato il provvedimento;

**ascoltati** gli interventi dei Consiglieri Trotta, Panciatici, Guarducci, Tomei e Vaccaro; udita la replica dell'Assessora Viola Ferroni e sentite le dichiarazioni di voto dei Consiglieri Vaccaro e

Tomei, interventi per i quali si rinvia al relativo file audio digitale, parte integrante del presente verbale, registrato per la finalità di cui all'art.64 del Regolamento del Consiglio Comunale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'Ufficio di Supporto del Consiglio Comunale;

Visto l'esito delle votazioni - palesi elettroniche - dettagliatamente riportate nelle tabelle allegate nella parte dispositiva del presente atto, anche per quanto riguarda l'immediata esecutività ai sensi dell'art. 134 del T.U.E.L.,

### **DELIBERA**

1. **di dare atto** che quanto espresso in premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **di avvalersi** di AAMPS spa per la gestione dei servizi cimiteriali del Comune di Livorno dando continuità all'affidamento In house avviato nel 2019;

3. **di condividere** l'impianto motivazionale contenuto nella "Relazione ex art. 14 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" approvata con determina n. 8431/2024 del dirigente del settore Anagrafe Demografici e Servizi cimiteriali, allegata parte integrante e sostanziale del presente atto;

4. **di approvare** l'affidamento *in house* ad AAMPS spa del servizio di gestione dei servizi cimiteriali a decorrere dalla data di perfezionamento delle procedure e per la durata di 5 anni, alle condizioni che risultano dallo schema di convenzione allegato parte integrante e sostanziale del presente atto e di procedere alla sua approvazione;

5.**di dare atto** che il corrispettivo è determinato in € **5.197.170,81 oltre IVA al 22% per un totale di € 6.340.548,39 (IVA al 22%)** per la durata dell'affidamento;

6 **di dare atto** che la spesa relativa al presente affidamento trova copertura finanziaria sui seguenti capitoli:

capitolo 10521" CIMITERI PRESTAZ. PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE"cod. Fin. 1.03.02.11.000

capitolo 10521/1 " CIMITERI SERVIZI AUSILIARI" cod. fin. 1.03.02.13.000

capitolo 10521/2 "CIMITERI MANUTENZIONE ORDINARIA" cod. Fin 1.03.02.09.000

7. **di dare atto** che gli importi occorrenti per finanziare il presente affidamento per le annualità successive al 2026 e fino alla sua conclusione, saranno finanziati con imputazione sui capitoli di bilancio degli esercizi 2027, 2028 e 2029;

8. **di dare mandato** al dirigente del Settore "Anagrafe Demografici e Servizi Cimiteriali" affinché adotti specifica determina di impegno di spesa a seguito dell'approvazione del presente affidamento;

9.**di dare atto** che gli importi occorrenti per finanziare il presente affidamento per le annualità successive al 2026 e fino alla conclusione dell'affidamento del servizio, saranno finanziati con

imputazione ai capitoli di bilancio degli esercizi 2027, 2028, 2029 ai sensi dell'art. 183, c. 6, lett. b), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali, in quanto spese derivanti da contratto relativo a prestazioni continuative di servizi;

10. **di dare atto** che i seguenti documenti formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- la “Relazione ex art. 14 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale”
- lo schema di convenzione
- allegato tecnico;

11. **di dare mandato** al dirigente del Settore Contratti per la specifica attività richiesta al fine di perfezionare il contratto, autorizzandolo ad apportare, allo schema di convenzione allegato, le eventuali modifiche non sostanziali;

12. **di pubblicare** il presente atto a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti pubblici;

13. **di dichiarare** l'immediata esecutività al presente atto ai sensi dell'art. 134 del TUEL.

La votazione riporta il seguente risultato:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Favorevole	18	RICCI FRANCESCA	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Astenuto	19	CASTELLANI MICHELA	Favorevole
3	BIANCHI ENRICO	Favorevole	20	DANIELI ROBERTO	Favorevole
4	FERRETTI VALERIO	Favorevole	21	BERTOZZI DENISE	Favorevole
5	DIOP BINTOU MIA	Favorevole	22	GUARDUCCI ALESSANDRO	Astenuto
6	MIDILI LORENZO	Assente	23	DINELLI ANDREA	Assente
7	GUARNIERI GIULIA	Favorevole	24	AMADIO MARCELLA	Assente
8	AGOSTINELLI ELEONORA	Favorevole	25	PALUMBO ALESSANDRO	Astenuto
9	BENASSI ANDREA	Favorevole	26	PERINI ALESSANDRO	Astenuto
10	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	27	GHIOZZI CARLO	Astenuto
11	TOMEI PIERO	Favorevole	28	SORGENTE STELLA	Assente
12	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	29	BELAISE FRANCESCO	Assente
13	SASSETTI IRENE	Favorevole	30	MORINI ANDREA	Favorevole
14	PACINI GIORGIO	Favorevole	31	PANCIATICI PIETRO	Favorevole
15	ARINGHIERI GIULIA	Favorevole	32	TROTTA AURORA	Favorevole
16	LA SALA GIOVANNI (videoconf.)	Favorevole	33	VACCARO COSTANZA	Astenuto
17	TERRENI ARIANNA	Favorevole			

Totale Votanti: 22

Totale Favorevoli: 22

Totale Contrari: 0

Totale Astenuti: 6

E pertanto, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la delibera relativa all'oggetto è approvata.

Il Presidente propone – ai sensi dell'Art. 134 co.4 D.Lgs. 267/2000 – la immediata esecuzione del presente provvedimento.

La votazione riporta il seguente risultato:

N.	Consigliere	I.E.	N.	Consigliere	I.E.
1	SALVETTI LUCA	Favorevole	18	RICCI FRANCESCA	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Favorevole	19	CASTELLANI MICHELA	Favorevole
3	BIANCHI ENRICO	Favorevole	20	DANIELI ROBERTO	Favorevole
4	FERRETTI VALERIO	Favorevole	21	BERTOZZI DENISE	Favorevole
5	DIOP BINTOU MIA	Favorevole	22	GUARDUCCI ALESSANDRO	Astenuto
6	MIDILI LORENZO	Assente	23	DINELLI ANDREA	Assente
7	GUARNIERI GIULIA	Favorevole	24	AMADIO MARCELLA	Assente
8	AGOSTINELLI ELEONORA	Favorevole	25	PALUMBO ALESSANDRO	Astenuto
9	BENASSI ANDREA	Favorevole	26	PERINI ALESSANDRO	Astenuto
10	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	27	GHIOZZI CARLO	Astenuto
11	TOMEI PIERO	Favorevole	28	SORGENTE STELLA	Assente
12	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	29	BELAISE FRANCESCO	Assente
13	SASSETTI IRENE	Favorevole	30	MORINI ANDREA	Favorevole
14	PACINI GIORGIO	Favorevole	31	PANCIATICI PIETRO	Favorevole
15	ARINGHIERI GIULIA	Favorevole	32	TROTTA AURORA	Favorevole
16	LA SALA GIOVANNI (videoconf.)	Favorevole	33	VACCARO COSTANZA	Astenuto
17	TERRENI ARIANNA	Favorevole			

Totale Votanti: 23

Totale Favorevoli: 23

Totale Contrari: 0

Totale Astenuti: 5

La proposta è accolta.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Presidente del Consiglio  
Pietro Caruso

Il Segretario Generale  
Michele D'Avino

## Contrassegno Elettronico

TIPO

QR Code

IMPRONTA (SHA-256): 59ecb5d48b611a54e085e265787633cae3283147874975ff908dc2d23fe42e64

### Firme digitali presenti nel documento originale

PIETRO CARUSO

MICHELE D'AVINO

### Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Delibera di Consiglio N.145/2024

Data: 30/10/2024

Oggetto: SERVIZI CIMITERIALI COMUNALI- AFFIDAMENTO IN HOUSE AD AAMPS SPA - APPROVAZIONE



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: [http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=a6db3814f60f335b\\_p7m&auth=1](http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=a6db3814f60f335b_p7m&auth=1)

ID: a6db3814f60f335b