



Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 29/02/2024

- Estratto dal processo verbale -

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO SU AREE PUBBLICHE E DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLO SPORTELLO DELLA MOBILITÀ. AFFIDAMENTO IN HOUSE A ESTEEM SRLU. APPROVAZIONE

L'anno duemilaventiquattro, il giorno ventinove del mese di Febbraio, alle ore 09.20 nella residenza comunale di Livorno nella sala delle adunanze si è riunito, alla presenza del Vice Presidente Gianluca Di Liberti, il Consiglio Comunale legalmente convocato in seduta straordinaria.

Assiste il Segretario Generale, Dr. Michele D'Avino.

Il Vice Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Come scrutatori vengono designati i sigg.:SEMPLICI CECILIA, GHIOZZI CARLO, BARALE VALENTINA.

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Assente	18	VIVOLI MATTEO	Presente
2	CARUSO PIETRO	Assente	19	PACINI GIORGIO	Presente
3	FENZI PAOLO	Presente	20	SIMONI CINZIA	Presente
4	BIANCHI ENRICO	Presente	21	PERINI ALESSANDRO	Presente
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Presente	22	GHIOZZI CARLO	Presente
6	FERRETTI VALERIO	Presente	23	PACCIARDI GIULIA	Assente
7	CECCHI FRANCESCA	Presente	24	SORGENTE STELLA	Presente
8	SEMPLICI CECILIA	Presente	25	VECCE LUCA	Presente
9	LUCETTI CRISTINA	Presente	26	GRASSI LUCIA	Presente
10	TOMEI PIERO	Presente	27	BARALE VALENTINA	Presente
11	NASCA SALVATORE	Presente	28	PANCIATICI PIETRO	Presente
12	SASSETTI IRENE	Presente	29	TROTTA AURORA	Presente
13	MIRABELLI FEDERICO	Presente	30	VACCARO COSTANZA	Assente
14	PRITONI FRANCESCA	Assente	31	TORNAR DANIELE	Presente
15	MARENGO CAROLINA	Assente	32	ROMITI ANDREA	Presente
16	DI CRISTO ANGELO	Presente	33	DI LIBERTI GIANLUCA	Presente
17	LEONE CLAUDIA	Presente			

Totale Presenti: 27

Totale Assenti: 6

IL CONSIGLIO COMUNALE

premesse che, con la propria precedente deliberazione n. 240 del 19.12.2018 riguardante la razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex articolo 20 del d.lgs. 175/2016, quest'organo ha disposto *“il mantenimento della società Esteem srlu al fine di salvaguardare il know-how aziendale, attivando per la stessa misure di razionalizzazione ed efficientamento con l'obiettivo di implementare l'attività svolta per il socio unico Comune di Livorno”* e che tale indirizzo è stato confermato nelle proprie successive deliberazioni n. 229 del 23.12.2019 e n. 233 del 29.12.2020, con le quali è stato disposto di subordinare il mantenimento della partecipazione comunale alla ESTEEM srlu, a seguito della presentazione da parte della stessa società, del Piano industriale, attestante la sostenibilità economico-finanziaria con l'implementazione delle attività di servizio del Comune di Livorno;

vista la decisione della Giunta Comunale n. 190 del 9.8.2022 con la quale è stata espressa, tra le modalità astrattamente possibili della gestione del servizio dei parcheggi a pagamento, la preferenza per l'affidamento *in house* a ESTEEM srlu;

vista la propria precedente deliberazione n. 248 del 23.12.2022 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 nella quale, tra gli obiettivi assegnati a ESTEEM srlu risultano le *“Valutazioni in merito all'affidamento della gestione del servizio parcheggi a pagamento”*;

vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 181 del 24.3.2023 con la quale sono state espresse le linee di indirizzo in merito all'elaborazione del progetto di affidamento *in house* per la gestione del servizio dei parcheggi a pagamento e per il servizio di rilascio delle abilitazioni per le Zone a Traffico Limitato e per le Zone a Sosta Controllata;

vista la propria precedente deliberazione n. 176 dell'11.9.2023 con la quale è stato approvato il nuovo Statuto di ESTEEM srlu contenente le modifiche necessarie a rendere possibile l'espletamento di nuovi servizi attinenti al settore della Mobilità (atto verbalizzato dal notaio Gaetano D'Abramo in data 6 novembre 2023 repertorio 63486 raccolta n. 26745);

visto l'art. 2 del nuovo Statuto prevede che prevede che la società abbia come oggetto anche

- la gestione funzionale e operativa, in nome e per conto del Comune, dei parcheggi a pagamento, compresa la manutenzione ordinaria e straordinaria delle sole attrezzature tecniche e dei parcometri;
- la gestione, in qualità di Agente Contabile, degli incassi relativi alla gestione dei parcheggi a pagamento in nome e per conto del Comune, che sono riversati presso la Tesoreria Comunale;
- la gestione del controllo della sosta a pagamento tramite *“ausiliari del traffico”*;
- la gestione informatica e il monitoraggio delle banche dati del sistema parcheggi a pagamento e dei processi di integrazione delle stesse con le banche dati afferenti alla gestione dei diversi aspetti e modi di occupazione e destinazione del demanio comunale stradale;
- la gestione dello sportello fisico e telematico della mobilità urbana, da integrare nell'ambito dei servizi di sportello del Canone Unico Patrimoniale;
- lo svolgimento di servizi di informazione alla cittadinanza in materia di mobilità urbana, anche attraverso gli sportelli al pubblico e campagne informative;
- il supporto all'innovazione digitale;

vista la decisione della Giunta Comunale n. 246 del 31.10.2023 con la quale viene dato mandato all'assessore Gianfranco Simoncini di esprimersi favorevolmente in sede di Assemblea Ordinaria dei Soci di ESTEEM srlu per l'approvazione dell'aggiornamento del Piano Industriale 2023-2026, *“rimanendo inteso che dovrà esservi un successivo confronto tra l'Ufficio Mobilità Urbana e la società ai fini della definizione della bozza di convenzione inerente la concessione del servizio in relazione alla delibera consiliare che dovrà esprimersi sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio della sosta stradale a pagamento”*;

considerato che in data 6 novembre 2023 l'Assemblea dei Soci di di ESTEEM srlu ha deliberato l'approvazione dell'aggiornamento del Piano Industriale della società, nel quale sono stati delineati i principali ambiti di intervento, i macro obiettivi e gli aspetti economici correlati al nuovo progetto di attività per il Settore Mobilità;

richiamata la normativa sull'affidamento *in house* e in particolare l'articolo 12 della direttiva 2014/24/UE e la lettera c) del c. 1 dell'art. 14 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (nuovo Codice dei contratti pubblici);

considerato che in applicazione dell'articolo 12 della direttiva 2014/24/UE per poter procedere all'affidamento *in house* è necessario che:

- l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dalla stessa amministrazione aggiudicatrice;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

rilevato che i requisiti richiesti sono tutti soddisfatti in quanto, per quanto riguarda

- il primo punto, il Comune di Livorno esercita su ESTEEM srlu un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, desumibile dall'esclusiva partecipazione da parte del Comune al capitale sociale e dall'attribuzione sempre al Comune di alcune prerogative (approvazione del bilancio, distribuzione degli utili, nomina e revoca degli amministratori da parte del Sindaco);
- il secondo punto, ESTEEM srlu presta oltre l'80% del fatturato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune con la conseguenza di un rapporto di stretta strumentalità tra l'attività svolta dalla società e le finalità di pubblico interesse dell'Ente;
- il terzo punto, nel capitale di ESTEEM srlu non vi è alcuna partecipazione di capitali privati essendo il Comune di Livorno socio unico;

visto l'art. 7 del nuovo Codice dei contratti pubblici (Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36) che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa che comporta che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui eseguire i lavori o la prestazione di beni e servizi e che tra queste modalità è ricompreso l'affidamento *in house* così come dispone il comma 2: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche”*;

visto il comma 3 del sopra richiamato art. 7 che effettua il rimando delle modalità di affidamento *in house* alle disposizioni contenute nel decreto di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201);

visto l'art 14 del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 che prevede che prima dell'avvio della procedura di affidamento occorre dare conto in un'apposita relazione degli esiti delle valutazioni sulla scelta delle modalità di scelta di gestione del servizio;

visto l'art 17 del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 che prevede che “*Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici [...] gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio illustrando [...] i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi*” dando conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato;

considerato che nel mese di dicembre 2023 ESTEEM srl ha proceduto alla trasmissione del Progetto e del Piano economico finanziario della gestione *in house providing* del servizio dei parcheggi a pagamento e dello Sportello della Mobilità, poi formalizzate con note pec prot. 20977/2024 e 28044/2024;

preso atto della determinazione del dirigente del Settore “Urbanizzazioni, Infrastrutture e Mobilità” n. 1438 del 23.2.2024 con la quale è stata conclusa la complessa istruttoria relativa alla verifica dei requisiti di legittimità richiesti dalla normativa nazionale e comunitaria sull'affidamento *in house* del servizio di servizio di gestione dei parcheggi a pagamento su aree pubbliche e del servizio di gestione dello Sportello della Mobilità;

preso atto della “Relazione ex art. 14 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale” approvata con la sopra richiamata determinazione n. 1438 del 12.2.2024;

esaminati i motivi del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività dell'affidamento *in house* del servizio, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, di qualità del servizio e di ottimale impiego delle risorse, esplicitati nella Relazione di cui sopra;

ritenuto pertanto di disporre l'affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento su aree pubbliche e del servizio di gestione dello Sportello della mobilità, decorrenti dal 1 aprile 2024 e con termine in data 31 dicembre 2028 e di approvare lo schema di convenzione allegato;

dato atto che il corrispettivo al netto IVA è determinato per l'anno 2024 in € 534.836,07, oltre IVA, e per le annualità successive in € 710.000,00, oltre IVA;

tenuto conto che tale corrispettivo può aumentare o diminuire, in dipendenza dell'approvazione di nuovi servizi, che vanno a sostituire o a modificare l'oggetto dell'affidamento disciplinato dalla convenzione, oppure in considerazione dei risparmi generati dalla conduzione efficiente o dall'impiego di strumenti digitali nelle attività o nei processi e che l'approvazione di nuovi servizi è comunque preventivamente proposta per la valutazione da parte dell'Amministrazione Comunale;

dato atto che la spesa relativa al presente affidamento trova copertura finanziaria nel capitolo 8121 “Contratto di servizio parcheggi”, missione/programma 10/05, codice piano finanziario 1.03.02.15.012, del bilancio triennale 2024-2026;

dato atto che gli importi occorrenti per finanziare il presente affidamento per le annualità successive al 2026 e fino alla conclusione della convenzione, ossia fino al 31 dicembre 2028, saranno finanziati con imputazione ai capitoli di bilancio degli esercizi 2027 e 2028;

acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell’articolo 239, c. 1, lett. b), numero 3) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali, sulle proposte riguardanti le modalità di gestione dei servizi;

ravvisata la propria competenza ai sensi dell’art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali;

sentito l'intervento dell'Assessora Giovanna Cepparello che ha illustrato il provvedimento ed ascoltate le dichiarazioni di voto dei Consiglieri Tomei e Sorgente, interventi per i quali si rinvia al relativo file audio digitale, registrato per la finalità di cui all'art. 64 del Regolamento del Consiglio Comunale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'Ufficio di Supporto del Consiglio Comunale;

visti i pareri espressi ai sensi dell’art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

considerata la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell’art. 134, c. 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali;

visto l'esito delle votazioni - palesi elettroniche - dettagliatamente riportate nelle tabelle allegate nella parte dispositiva del presente atto anche per quanto riguarda l'immediata esecutività ai sensi dell’art. 134 del TUEL,

DELIBERA

1. **di dare atto** che quanto espresso in premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di avvalersi** di ESTEEM srlu per la gestione dei parcheggi a pagamento su aree pubbliche e del servizio di gestione dello Sportello della Mobilità, in coerenza con le funzioni strumentali previste nel nuovo Statuto approvato con propria precedente deliberazione n. 176 dell’11.9.2023;
3. **di condividere** l’impianto motivazionale contenuto nella “Relazione ex art. 14 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale”, approvata con determinazione del dirigente del Settore “Urbanizzazioni, Infrastrutture e Mobilità” n. 1438 del 23.2.2024;
4. **di approvare** l’affidamento *in house* ad ESTEEM srlu del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento su aree pubbliche e del servizio di gestione dello Sportello della Mobilità per il periodo 1 aprile 2024 – 31 dicembre 2028 alle condizioni che risultano dallo schema di convenzione e dal

Progetto e piano economico-finanziario presentato da ESTEEM srlu, in atti protocollo numero 20977/2024;

5. di dare atto che il corrispettivo è determinato per l'anno 2024 in € 652.500,00 (€ 534.836,07, + € 117.663,93 IVA 22%) e per le annualità successive in € 866.200,00 (€ 710.000,00 + € 156.200,00 IVA 22%);

6. di dare atto che la spesa relativa al presente affidamento trova copertura finanziaria nel capitolo 8121 "Contratto di servizio parcheggi", missione/programma 10/05, codice piano finanziario 1.03.02.15.012, del bilancio triennale 2024-2026 secondo la seguente ripartizione:

per l'anno 2024 € 652.500,00

per l'anno 2025 € 866.200,00

per l'anno 2026 € 866.200,00;

7. di dare atto che gli importi occorrenti per finanziare il presente affidamento per le annualità successive al 2026 e fino alla conclusione della convenzione, ossia fino al 31 dicembre 2028, saranno finanziati con imputazione ai capitoli di bilancio degli esercizi 2027 e 2028 ai sensi dell'art. 183, c. 6, lett. b), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali, in quanto spese derivanti da contratto relativo a prestazioni continuative di servizi;

8. di dare atto che i seguenti documenti formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- la "Relazione ex art. 14 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" ed il relativo atto dirigenziale di approvazione, ossia la determinazione del dirigente del Settore "Urbanizzazioni, Infrastrutture e Mobilità" n. 1438 del 23.2.2024;
- il Progetto e piano economico-finanziario presentato da ESTEEM srlu;
- lo schema di convenzione;

9. di dare mandato

- al dirigente del Settore "Urbanizzazioni, Infrastrutture e Mobilità" affinché adotti specifica determina di impegno di spesa a seguito dell'approvazione del presente affidamento;
- al dirigente del Settore Contratti per la specifica attività richiesta al fine di perfezionare il contratto, autorizzandolo ad apportare, allo schema di convenzione allegato, le eventuali modifiche non sostanziali.

10. di pubblicare il presente atto a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti pubblici;

11. di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, c. 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico degli enti locali.

La votazione riporta il seguente risultato:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Assente	18	VIVOLI MATTEO	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Assente	19	PACINI GIORGIO	Favorevole
3	FENZI PAOLO	Favorevole	20	SIMONI CINZIA	Favorevole
4	BIANCHI ENRICO	Favorevole	21	PERINI ALESSANDRO	Astenuto
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Favorevole	22	GHIOZZI CARLO	Astenuto
6	FERRETTI VALERIO	Favorevole	23	PACCIARDI GIULIA	Assente
7	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	24	SORGENTE STELLA	Astenuto
8	SEMPLICI CECILIA	Favorevole	25	VECCE LUCA	Astenuto
9	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	26	GRASSI LUCIA	Astenuto
10	TOMEI PIERO	Favorevole	27	BARALE VALENTINA	Astenuto
11	NASCA SALVATORE	Favorevole	28	PANCIATICI PIETRO	Astenuto
12	SASSETTI IRENE	Favorevole	29	TROTTA AURORA	Astenuto
13	MIRABELLI FEDERICO	Favorevole	30	VACCARO COSTANZA	Assente
14	PRITONI FRANCESCA	Assente	31	TORNAR DANIELE	Favorevole
15	MARENGO CAROLINA	Assente	32	ROMITI ANDREA	Astenuto
16	DI CRISTO ANGELO	Favorevole	33	DI LIBERTI GIANLUCA	Astenuto
17	LEONE CLAUDIA	Favorevole			

Totale Votanti: 17

Totale Favorevoli: 17

Totale Contrari: 0

Totale Astenuti: 10

E pertanto, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Vice Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la delibera relativa all'oggetto è approvata.

Il Vice Presidente propone – ai sensi dell'Art. 134 co.4 D.Lgs. 267/2000 – la immediata esecuzione del presente provvedimento.

La votazione riporta il seguente risultato:

N.	Consigliere	I.E.	N.	Consigliere	I.E.
1	SALVETTI LUCA	Assente	18	VIVOLI MATTEO	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Assente	19	PACINI GIORGIO	Favorevole
3	FENZI PAOLO	Favorevole	20	SIMONI CINZIA	Favorevole
4	BIANCHI ENRICO	Favorevole	21	PERINI ALESSANDRO	Astenuto
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Favorevole	22	GHIOZZI CARLO	Astenuto
6	FERRETTI VALERIO	Favorevole	23	PACCIARDI GIULIA	Assente
7	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	24	SORGENTE STELLA	Astenuto
8	SEMPLICI CECILIA	Favorevole	25	VECCE LUCA	Astenuto
9	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	26	GRASSI LUCIA	Astenuto
10	TOMEI PIERO	Favorevole	27	BARALE VALENTINA	Astenuto
11	NASCA SALVATORE	Favorevole	28	PANCIATICI PIETRO	Astenuto
12	SASSETTI IRENE	Favorevole	29	TROTTA AURORA	Astenuto
13	MIRABELLI FEDERICO	Favorevole	30	VACCARO COSTANZA	Assente
14	PRITONI FRANCESCA	Assente	31	TORNAR DANIELE	Favorevole
15	MARENGO CAROLINA	Assente	32	ROMITI ANDREA	Astenuto
16	DI CRISTO ANGELO	Favorevole	33	DI LIBERTI GIANLUCA	Astenuto
17	LEONE CLAUDIA	Favorevole			

Totale Votanti: 17

Totale Favorevoli: 17

Totale Contrari: 0

Totale Astenuti: 10

La proposta è accolta.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Vice Presidente del Consiglio
Gianluca Di Liberti

Il Segretario Generale
Michele D'Avino

Contrassegno Elettronico

TIPO

QR Code

IMPRONTA (SHA-256): 16038b27d0ae8aa28a39d7c78a7518393399b26b1a60df634a6d92aa8f81231d

Firme digitali presenti nel documento originale

Gianluca Di Liberti
MICHELE D'AVINO

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Delibera di Consiglio N.34/2024

Data: 29/02/2024

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO SU AREE PUBBLICHE E DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLO SPORTELLO DELLA MOBILITÀ. AFFIDAMENTO IN HOUSE A ESTEEM SRLU. APPROVAZIONE



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=ae9fba70b678428e_p7m&auth=1

ID: ae9fba70b678428e