



COMUNE DI LIVORNO

RAPPORTI CON AUSL AUTORIZZAZIONI STRUTTURE E COORDINAMENTO FINANZ. (2-250)
POLITICHE SOCIALI E SOCIO SANITARIE

DETERMINAZIONE N. 6818 DEL 10/09/2021

Oggetto: REGOLAMENTO DI CUI ALLA DELIBERA DI C.C. 161/2017 - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BANDO STRAORDINARIO PER L'EROGAZIONE DI CONTRIBUTI AD ASSOCIAZIONI ED ALTRI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE NELL'ANNO 2021

La Dirigente del Settore Politiche Sociali e Socio sanitarie

□

Visti e richiamati:

- il D.Lgs. 267/200 T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto del Comune di Livorno;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 225 del 29/12/2020, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021/2023, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità e successivi atti;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 229 del 29/12/2020, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023;
- la delibera G.C. n. 190 del 27/04/2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 e s.m.i;
- la delibera G.C. n. 526 del 30/10/2020 "*Riorganizzazione dell'ente: modifica degli assetti macrostrutturali approvati con precedente deliberazione G.C. n. 175/2020*" nonché il correlato *funzionigramma* delle strutture organizzative di tipo dirigenziale, approvato con determina del Direttore Generale n. 2620 del 31/03/2021;
- l'ordinanza sindacale n. 65 del 01/04/2021, con la quale sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali relativi al riassetto organizzativo stabilito con la delibera G.C. 526/2020, a far data dall'01/04/2021 e fino alla scadenza del mandato amministrativo in corso, con particolare riferimento all'incarico dirigenziale di direzione del Settore Politiche Sociali e Socio sanitarie;
- vista la determinazione dirigenziale n. 8051 del 25/10/2019 con la quale si è proceduto al conferimento dell'incarico delle posizioni organizzative del Settore Politiche Sociali fra cui quella dell'Ufficio rapporti con AUSL autorizzazioni coordinamento finanziario, supporto amministrativo e associazionismo alla dr.ssa Caterina Tocchini;

visto il *Regolamento relativo ai rapporti con le associazioni ed altri soggetti del terzo settore* che disciplina l'assegnazione dei contributi alle associazioni e ad altri soggetti del terzo settore;

atteso che il citato Regolamento prevede che le richieste per l'ottenimento dei contributi ordinari debbano essere presentate dal 1° al 30 novembre di ogni anno con riferimento alle iniziative in programma (art. 12, comma 1, lett. a) o al funzionamento delle associazioni che espletano attività di rilevante interesse comunale (art. 12, comma 1, lett. b) nell'anno successivo;

visto il Bando Ordinario per l'assegnazione dei contributi alle associazioni ed altri soggetti del terzo settore emanato con determina dirigenziale n. 6996 del 29/10/2020;

atteso che, a conclusione della relativa istruttoria, prima di dare avvio alle attività della Commissione Comunale Contributi di cui all'art. 11, comma 3 del *Regolamento relativo ai rapporti con le associazioni ed altri soggetti del terzo settore*, è necessario che venga assunta la determina di ammissione a concorrere delle richieste pervenute con riferimento al bando ordinario;

rilevato che l'emergenza COVID-19 nel corrente anno ha determinato ripercussioni sulle associazioni e sui soggetti del terzo settore in genere, determinando nella maggior parte dei casi la sospensione delle attività statutarie, comprese quelle di autofinanziamento e quelle preventivate per nell'anno 2021 per le quali – da Regolamento - era stata avanzata richiesta di contributo a novembre 2020 in relazione al bando ordinario ex determina dirigenziale n. 6996/2020, ed il contestuale sostenimento di maggiori spese in ordine all'adozione di misure di sicurezza a tutela della salute degli associati e di tutti i destinatari delle attività associative;

vista la delibera di Giunta n.487 del 7 settembre 2021 con cui in considerazione della straordinaria necessità ed urgenza nel fronteggiare gli effetti negativi che l'emergenza epidemiologica COVID-19 ha prodotto e sta producendo sul tessuto sociale cittadino, l'amministrazione comunale ha stabilito di supportare il Terzo Settore con l'emanazione di un bando straordinario per l'assegnazione di contributi alle associazioni e agli altri soggetti del terzo settore in genere che nell'ottica della sussidiarietà svolgono un ruolo essenziale e concorrono allo sviluppo del *welfare* di comunità;

considerato che al fine di valutare possibili sopraggiunte incompatibilità e limiti tra le richieste avanzate dalle associazioni è opportuno adottare un unico atto di ammissione a concorrere a contributo per l'anno 2021, che contempra congiuntamente le richieste pervenute con riferimento al Bando Ordinario e quelle pervenute con riferimento al Bando Straordinario;

considerato che con la sopra citata delibera di Giunta è stato dato mandato al Dirigente Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie di procedere all'adozione degli atti conseguenti agli indirizzi contenuti in detto provvedimento, in relazione ai quali il bando straordinario deve essere caratterizzato come segue:

- soggetti che possono avanzare richiesta – (uguale al bando ordinario):
 - associazioni iscritte nel registro comunale e in uno dei due registri regionali (odv o aps);
 - altri soggetti del terzo settore senza scopo di lucro, con finalità di pubblico interesse, organizzazione democratica con cariche elettivi e rinnovabiliadempienti agli obblighi informativi sulle erogazioni pubbliche determinati dalla normativa vigente e disponibili ad indicare preventivamente il sito internet in cui verranno pubblicate le informazioni relative al contributo eventualmente percepito;
- tipologie di richieste - rispetto al bando ordinario prevista la possibilità di richiedere contributo iniziativa singola o insieme di iniziativa (attività generale). Le richieste per funzionamento possono essere avanzate dalle sole associazioni che si trovano in situazione deficitaria;
- il bando straordinario (art.1) privilegia le richieste per iniziativa o attività generale avanzate da associazioni aderenti alla Consulta Comunale delle Associazioni e partecipanti attivamente alle attività della stessa, che abbiano sostenuto spese collegate all'emergenza covid o a causa dell'emergenza abbiano realizzato minori entrate. Non sono escluse richieste per funzionamento avanzate da associazioni in situazione deficitaria con bilanci in cui rilevi l'impatto dell'emergenza Covid;
- le associazioni che nel mese di novembre 2020 hanno presentato richiesta per funzionamento per il 2021 nel momento in cui presentano richiesta per funzionamento nell'ambito del bando straordinario annullano la precedente richiesta (incompatibilità);

- apertura del bando: almeno 20 giorni dalla data di pubblicazione;
- per richiedere contributi per l'attività generale le associazioni devono compilare i campi dei moduli editabili sul portale telematico come segue: nel campo "oggetto" di questo tipo di richieste deve essere scritto "attività generale;" nel campo "data di svolgimento" deve essere indicato "1° gennaio 2021 – 31 dicembre 2021;" i campi relativi alle previsioni di entrata e di uscita, in coerenza con il bilancio previsionale per cassa di previsione dell'associazione, devono contenere rispettivamente il totale delle entrate ed il totale delle uscite;
- a tutte le richieste deve essere allegata una scheda descrittiva degli elementi qualitativi caratterizzanti l'associazione;
- alle richieste per iniziative, eventi, manifestazioni, che devono contenere il bilancio delle entrate e delle uscite previste per l'organizzazione dell'iniziativa, deve essere allegato l'ultimo bilancio consuntivo approvato secondo le proprie norme statutarie;
- per le richieste avanzate per l'attività generale delle associazioni relative al periodo 1° gennaio 2021 – 31 dicembre 2021 oltre al bilancio consuntivo deve essere presentato il bilancio previsionale per cassa relativo all'anno 2021;
- alle richieste per funzionamento di associazioni che si trovano in situazione di disequilibrio, che devono contenere la relazione descrittiva dello stato di difficoltà che ha motivato la richiesta stessa in relazione alle attività programmate, devono essere allegati l'ultimo bilancio consuntivo approvato secondo le proprie norme statutarie ed il bilancio di previsione dell'anno di riferimento del contributo (2021)
- modalità di presentazione dei moduli risultanti dopo l'inserimento dei dati nel portale delle associazioni: solo per mail ordinaria o PEC
- in merito alla liquidazione:
 - la liquidazione dei contributi richiesti per iniziativa è subordinata al non realizzarsi di un avanzo nel bilancio dell'iniziativa;
 - la liquidazione dei contributi richiesti per funzionamento è subordinata al non realizzarsi di un avanzo nel bilancio dell'associazione;
 - la liquidazione dei contributi per attività generale è subordinata alla non sussistenza di un avanzo nel bilancio annuale per cassa. Non rileva un eventuale avanzo per il quale venga previsto un reimpiego nel corso dell'esercizio successivo.

ritenuto di evidenziare nel bando:

- che le richieste avanzate con riferimento allo stesso, ove ammissibili, concorreranno alla concessione dei contributi subordinatamente al finanziamento da parte dell'Amministrazione Comunale del relativo capitolo di bilancio in funzione delle esigenze, priorità e risorse complessivamente disponibili;
- che con il bando l'amministrazione comunale intende privilegiare prioritariamente le richieste per iniziativa o attività generale avanzate da associazioni aderenti alla Consulta Comunale delle Associazioni e partecipanti attivamente alle attività della stessa, che abbiano sostenuto spese collegate all'emergenza covid o a causa dell'emergenza abbiano realizzato minori entrate;
- che lo stesso è rivolto alle associazioni e ad altri soggetti senza scopo di lucro adempienti agli obblighi informativi sulle erogazioni pubbliche determinati dalla normativa vigente e disponibili ad indicare preventivamente il sito internet in cui verranno pubblicate le informazioni relative al contributo eventualmente percepito;

ritenuto che possano beneficiare dei contributi ordinari le sole associazioni iscritte nel Registro comunale delle Associazioni alla data di apertura del bando e nella Sezione provinciale di

Livorno del Registro Regionale del Volontariato di cui alla L.R. 28/1993 o nell'Articolazione Provinciale del Registro Regionale dell'Associazionismo di Promozione Sociale di cui alla L.R. 42/2002 entro la data di apertura dello stesso. Dalla data di operatività del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore di cui al D.Lgs 117/2017, in cui è previsto che trasmigrino i soggetti iscritti negli attuali registri regionali del terzo settore, il mantenimento di iscrizione al registro regionale si intenderà soddisfatto con la trasmigrazione e la permanenza nello stesso.

ritenuto che possano concorrere a contributo anche i Soggetti del Terzo Settore che, in analogia a quanto espressamente regolamentato per le associazioni, siano in possesso dei seguenti requisiti:

- non abbiano finalità di lucro
- perseguano uno scopo determinato con finalità sociali o di pubblico interesse;
- abbiano un ordinamento – organizzazione interna a base democratica, con organismi rappresentativi regolarmente costituiti tramite elezione e rinnovabili
- abbiano l'atto costitutivo e lo statuto, o altro atto di regolamento delle funzioni, nei quali siano ricompresi i principi sopra ricordati
- abbiano la sede legale o operativa sul territorio del Comune di Livorno e svolgano attività a favore della comunità livornese da almeno 6 mesi

valutata altresì l'opportunità che a beneficiare dei contributi ordinari siano i soli soggetti del Terzo Settore che possiedano i requisiti loro richiesti alla data di apertura del bando e per tutto l'anno 2021 (o comunque, nel caso di comitati, fino alla data dell'eventuale scioglimento);

ritenuto che nell'ottica dell'individuazione dei criteri distintivi delle associazioni iscrivibili nel registro comunale rispetto ai requisiti di iscrizione negli attuali registri regionali del terzo settore o nel futuro Registro Unico Nazionale del terzo Settore, la cui operatività è prevista a partire dall'anno 2021, sia utile valutare anche in occasione del bando straordinario 2021, come già avvenuto in occasione del bando straordinario 2020 e del bando ordinario 2021, una serie di criteri qualitativi caratterizzanti le associazioni sui quali a partire dal 2019 è stato avviato un confronto con la commissione comunale e con la consulta delle associazioni – e che saranno alla base della proposta di modifica regolamentare su cui è stato ricevuto mandato dalla Giunta Comunale ex decisione n. 118 del 3 giugno 2020 con riferimento al rapporto n. 51969 del 19 maggio 2020;

atteso che gli elementi qualitativi caratterizzanti le associazioni ed altri soggetti del terzo settore richiedenti che verranno valutati in relazione al bando straordinario 2021 siano i seguenti:

- radicamento dell'Ente nel territorio cittadino: anzianità di costituzione e continuità nell'attività svolta (ma anche associazione di nuova costituzione che propone attività innovative magari in relazione all'analisi di nuovi bisogni);
- rilevanza dei fini istituzionali perseguiti in relazione agli scopi dell'amministrazione comunale
- adesione alla Consulta Comunale delle Associazioni e partecipazione attiva alle attività della stessa;
- coinvolgimento attivo nelle forme di co-programmazione e/o co-progettazione poste in essere con gli enti pubblici del territorio;
- realizzazione di attività con il sostegno dell'amministrazione comunale (patrocinate, compartecipate etc.)
- amministrazione condivisa di beni comuni del territorio livornese
- utilità sociale delle eventuali attività secondarie svolte strumentalmente a quelle di interesse generale
- trasparenza e accountability (rendicontabilità) dell'azione svolta
- affidabilità dell'ente dimostrabile con l'adeguatezza delle struttura organizzativa e finanziaria rispetto ai fini istituzionali che intende perseguire

- capacità di agire in sinergia con altri soggetti del terzo settore;
- utilità sociale in relazione alla ricaduta concreta delle attività sulla comunità cittadina
- gratuità dei servizi prestati alla cittadinanza;
- partecipazione ad eventuali momenti formativi promossi dall'Amministrazione Comunale;
- capacità generativa degli interventi proposti;

preso atto dello schema di Bando Straordinario per l'erogazione di contributi nell'anno 2021, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

ritenuto che il bando rimaga aperto dalla data di adozione del presente atto fino al termine del 30 settembre;

rilevato che la presente determina è soggetta a pubblicazione all'Albo pretorio on line per la durata di giorni 15;

attestato il parere di Regolarità Tecnica ai sensi del Decreto Legislativo 267/2000

D e t e r m i n a

per le motivazioni espresse in narrativa

- 1) di approvare lo schema di Bando Straordinario per l'erogazione di contributi nell'anno 2021 ad Associazioni ed altri Soggetti del Terzo Settore che viene allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) di pubblicizzare il bando di cui al punto precedente attraverso gli opportuni canali e di darne espressa comunicazione alle associazioni iscritte nel Registro comunale;
- 3) di dare atto che non si determinano oneri finanziari a carico del Bilancio Comunale.

La presente determina, firmata digitalmente, è pubblicata per 15 gg. all'albo telematico in attuazione delle previsioni di cui all'art.4 del Disciplinare per la gestione dell'Albo Pretorio on-line approvato con Delibera di Giunta n. 10/2012.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

ARIANNA GUARNIERI / ArubaPEC

S.p.A.