



COMUNE DI LIVORNO

PROGRAMMAZIONE E SERVIZI PER IL FABBISOGNO ABITATIVO
POLITICHE SOCIALI E SOCIOSANITARIE

DETERMINAZIONE N. 6769 DEL 06/08/2024

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER NUCLEI FAMILIARI IN EMERGENZA ABITATIVA A FONDAZIONE CARITAS LIVORNO ONLUS - CPV 79992000-4 (SERVIZI DI ACCOGLIENZA) - B287F87F83

LA DIRIGENTE

Premesso che dal 2022 l'Amministrazione comunale ha inteso ampliare l'offerta di sistemazioni abitative in favore di nuclei familiari in emergenza abitativa acquistando da ETS o operatori economici del mercato servizi di accoglienza o alberghieri;

Considerato che, al fine di trovare una soluzione temporanea all'emergenza abitativa di alcuni nuclei famigliari, con determina nr. 1747 del 05/03/2024, si procedeva ad attivare un nuovo affidamento per servizi di accoglienza **dal 1/3/24 al 31/7/24 (5 mesi)** aventi ad oggetto:

- accoglienza in appartamento riservato:
 - 3 nuclei composti da un unico componente,
 - un nucleo composto da 2 componenti,
 - 5 nuclei composti da 4 componenti,
- accoglienza in coabitazione:
 - 5 posti letto per soli uomini,
 - 2 coabitazioni per nuclei composti da due persone;

Considerato che per alcuni di questi nuclei la situazione emergenziale non è stata ancora risolta;

Vista la decisione di Giunta comunale n. 60/2023 nonché la decisione 27/2024, con riferimento all'incremento dell'offerta di sistemazioni di emergenza abitativa;

Considerato inoltre che la Fondazione Caritas Livorno ha rinnovato la disponibilità a proseguire l'accoglienza di nuclei familiari in emergenza abitativa;

Ritenuto opportuno provvedere all'attivazione di un nuovo affidamento per i servizi di accoglienza, in particolare:

- dal 1° Luglio 2024 fino al 31 Dicembre 2024 (5 mesi):
 - accoglienza in appartamento riservato per:
 - 3 alloggi in appartamento per nuclei composti da un unico componente,
 - 1 alloggio in appartamento per un nucleo composto da 2 componenti,
 - 5 alloggi in appartamento per nuclei composti da 4 componenti ciascuno,
 - accoglienza in coabitazione per:
 - 1 alloggio per un nucleo composto da due persone;

- 2 alloggi per nuclei composti da un unico componente.

Dato atto che:

- con determinazione 8318 del 2/11/23 veniva pubblicata la manifestazione d'interesse per la costituzione di un elenco di operatori economici cui affidare servizi alberghieri o di accoglienza temporanea in favore di soggetti singoli e/o nuclei familiari in emergenza abitativa;
- che l'elenco operatori economici è suddiviso nelle seguenti categorie:
 - servizi alberghieri (CPV 55100000-1)
 - servizi di accoglienza (CPV 79992000-4):
 - affidamenti di servizi inferiori ad €. 140.000;
 - affidamenti di servizi superiori ad €. 140.000 fino alla soglia di €. 215.000.
- per i servizi di accoglienza di importo inferiore a 140.000 euro hanno partecipato:
 - Giappone INN Parking Hotel (Livorno, Via grande 65, P.IVA 00088690490)
 - Fondazione Caritas Livorno ETS (Livorno, Via la Pira 9, C.F. 92089340498)
 - Venerabile Arciconfraternita della Misericordia di Livorno (Livorno, Viale Boccaccio 39, P.IVA 00100460492)
 - Fondazione casa Papa Francesco ETS (Livorno, Via M. Puccini 64, C.F. 92136880496)
 - Il Simbolo Società Cooperativa sociale (Pisa, Via dei Cappuccini 2B, P.IVA 01306440502)
- che gli operatori iscritti in elenco hanno sottoscritto il capitolato d'appalto e definito i prezzi dei servizi alberghieri o di accoglienza;
- che con determinazione 1076 del 13/2/24 è stato istituito l'elenco operatori economici ed iscritti i relativi partecipanti sopra indicati e che l'elenco ha validità di 36 mesi;
- che con determinazione n. 5731 del 1/7/24 si procedeva all'aggiornamento dell'elenco operatori economici con riferimento ai servizi alberghieri (CPV 55100000-1), senza modificare l'elenco degli operatori disponibili a fornire servizi di accoglienza (CPV 79992000-4);

Accertato che:

- la fornitura in oggetto non rientra tra le categorie merceologiche di cui all'elenco contenuto nel DPCM 11 luglio 2018 (già DPCM 24 dicembre 2015), concernente l'individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89;
- non sussistono convenzioni Consip o del Soggetto Aggregatore relative alla categoria merceologica di cui al presente atto;

Appurato che l'art. 50 comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023 dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e che

l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

Tenuto conto è stata effettuata una consultazione degli operatori economici iscritti nell'elenco nella categoria servizi di accoglienza di importo inferiore ad €. 140.000 e che l'unico operatore economico disponibile a fornire il servizio di accoglienza richiesto, è **Fondazione Caritas Livorno Onlus**, avendo gli altri operatori dichiarato, anche per le vie brevi a mezzo mail ordinaria, di non avere disponibilità all'accoglienza (Cooperativa il Simbolo non ha dato la disponibilità, Fondazione casa Papa Francesco ETS non ha disponibilità nei mesi di agosto e settembre, Arciconfraternita della Misericordia non ha disponibilità di accoglienza ulteriori rispetto a quelle oggetto di altro affidamento diretto);

Considerato che in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

1. oggetto e durata: **totale di 9 sistemazioni in appartamento e 3 sistemazioni in coabitazione dal 01/08/24 al 31/12/24 (5 mesi)**, dando esecuzione anticipata del contratto ai sensi art. 50 co. 6 del D.lgs. 36/2023. Nel dettaglio:

a) accoglienza in appartamento riservato per:

- 3 alloggi in appartamento per nuclei composti da un unico componente,
- 1 alloggio in appartamento per un nucleo composto da 2 componenti,
- 5 alloggi in appartamento per nuclei composti da 4 componenti ciascuno,

b) accoglienza in coabitazione per:

- 1 alloggio per un nucleo composto da due persone;
- 2 alloggi per nuclei composti da un unico componente.

2. Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

3. Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023 attraverso consultazione elenco operatori economici disponibili ad offrire servizi di accoglienza;

4. Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento e di iscrizione all'elenco operatori economici;

Ritenuto di affidare direttamente ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett b) del D. Lgs. 36/2023 a **Fondazione Caritas Livorno ETS (Livorno, Via la Pira 9, C.F. 92089340498)** il servizio in parola, per il periodo e gli importi sopra indicati, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 ed inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, non viene richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

Appurato che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, ai sensi dell'art. 1, comma 2 dell'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023 sarebbe dovuta un'imposta di bollo per la stipula dei contratti di importo superiore a 40.000 euro ed inferiore a 150.000 euro di €. 40,00, per la quale però il Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 642, all. B art. 27 bis, recante la "Disciplina dell'imposta di bollo" prevede l'esenzione assoluta per le ONLUS;

Visti:

- la deliberazione G.C. n. 424 del 20/06/2023 con la quale viene approvata la nuova macrostruttura dell'Ente in vigore dal 01/07/2023, nonché il correlato funzionigramma delle strutture organizzative di tipo dirigenziale, approvato, sempre con decorrenza dal 25/01/2024, con determinazione del Direttore Generale n. 591 del 25/01/2024;

- la deliberazione G.C. n. 484 del 28/06/2024 con la quale viene approvata la nuova macrostruttura, che non modifica la posizione del Settore Politiche sociali e sociosanitarie all'interno del Dipartimento servizi al cittadino e l'articolazione interna dei suoi uffici;

- l'ordinanza sindacale n. 293 del 25/07/2024, con la quale viene confermato l'incarico dirigenziale Settore "Politiche sociali e sociosanitarie" alla Dr.ssa Tocchini Caterina fino al 31/12/2025;

- la determinazione 1919 dell'11/3/24 del Dirigente del servizio organizzazione e controllo di conferimento dell'incarico di elevata qualificazione (ex posizioni organizzative) dell'Ufficio programmazione e servizi per il fabbisogno abitativo alla Dott.ssa Elisabetta Cella fino alla scadenza del mandato amministrativo;

- la deliberazione G.C. n.411 del 07/05/2019 "Ordinamento degli uffici e servizi. Disciplina del regime di proroga degli incarichi a termine" con cui, fra l'altro, vengono prorogati per un massimo di 45 giorni dalla data di proclamazione del Sindaco gli incarichi di direzione e responsabilità conferiti fino alla scadenza del mandato amministrativo, nonché gli incarichi di posizione organizzativa aventi analoga scadenza per ulteriori 30 giorni dalla nomina del Dirigente;

- Deliberazione Giunta Comunale n. 49 del 30/01/2024 e ss.mm.ii., con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

Considerato che l'affidamento diretto di cui trattasi trova copertura finanziaria sul capitolo U 10441, "servizi per l'emergenza abitativa", miss. pr. 12.06, D 220, PEG. 24-26, codice p.f. 1.03.02.15.999 (V livello) sul quale sono disponibili €. 66.200 da impegnare, nonché sull'impegno n. 2024/748, dove residuano €. 2.015,35;

Ritenuto opportuno incrementare l'impegno 2024/748, assunto con determinazione n. 8318/2023, al fine di assicurare copertura finanziaria agli affidamenti diretti disposti attraverso consultazione dell'elenco operatori economici disponibili a fornire servizi alberghieri o di accoglienza, per complessivi €. 66.200;

Ritenuto, inoltre, opportuno, disporre l'impegno di spesa dell'affidamento diretto di cui trattasi sull'impegno 2024/748, incrementato con le risorse disponibili sul capitolo;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 di approvazione del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali ed in particolare l'art. 183 co.7 che prevede che gli atti dirigenziali d'impegno di spesa divengano esecutivi con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria rilasciato dal responsabile del servizio finanziario e l'art. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese";
- il Regolamento di Contabilità approvato con atto del Consiglio Comunale n. 161 del 26/07/2018;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 194 del 29/09/2023 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 260 del 22/12/2023 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 261 del 22/12/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- la delibera della Giunta Comunale n. 926 del 29/12/2023, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026;
- a delibera della Giunta Comunale n. 49 del 30/01/2024 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026;

Verificato dal responsabile della spesa che adotta il presente provvedimento quanto stabilito nell'art. 183 co. 8 del TUEL;

Attestato il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attestato:

- di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente provvedimento, in condizione di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di incompatibilità e di prevenzione della corruzione;
- di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni e del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Livorno;
- che i soggetti che hanno partecipato al procedimento non hanno segnalato o dichiarato alcuna causa di astensione prevista dall'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Livorno;

Verificato che presso l'affidatario non svolgono attività lavorativa o professionale persone che negli ultimi tre anni hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali presso il Comune di Livorno (prescrizioni in materia di pantouflage, introdotte dalla Legge 190/2012);

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa e che si richiamano integralmente.

1. **di affidare** direttamente, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b del D. Lgs. 36/2023, il servizio di accoglienza, il cui oggetto e durata è descritto in narrativa, a **Fondazione Caritas Livorno Onlus**, con sede legale in **(Livorno, Via la Pira 9, C.F.**

92089340498), per un importo netto pari ad €. **66.600** (IVA esente), nei termini indicati in narrativa, **CIG B287F87F83**;

2. **incrementare l'impegno 2024/748**, assunto con determinazione n. 8318/2023 sul capitolo U 10441, “servizi per l'emergenza abitativa”, miss. pr. 12.06, D 220, PEG. 24-26, per complessivi €. 66.200;

3. **di impegnare** la spesa complessiva di €. **66.600**, imputando **sull'impegno 2024/748**, assunto sul capitolo U 10441, “servizi per l'emergenza abitativa”, miss. pr. 12.06, D 220, PEG. 24-26, codice p.f. 1.03.02.15.999 (V livello);

4. di allegare alla presente determinazione il Durc di Fondazione Caritas Livorno Onlus quale parte non integrante alla presente determinazione;

5. di confermare l'attribuzione della responsabilità del procedimento (RUP ai sensi art. 15 del codice appalti) alla Dott.ssa Elisabetta Cella, mentre la responsabilità del provvedimento finale permane in capo al sottoscritto Dirigente Settore Politiche sociali e socio-sanitarie;

6. di assegnare le funzioni di Direttore dell'esecuzione alla Dott.ssa Elisabetta Cella, dando atto che la stessa assolverà al contempo le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del D. lgs. 36/2023;

7. di dare atto che, ai sensi art. 50 co. 6 del D.Lgs. 36/23, dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, si procederà all'esecuzione anticipata del contratto;

8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

9. di attribuire alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di accettazione da parte dell'operatore aggiudicatario, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;

10. di trasmettere il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs 267 del 18/08/2000, al Settore Servizi Finanziari affinché sia integrato con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai fini della sua esecutività,

11. di pubblicare la presente determinazione per la durata di 15 gg. all'Albo Pretorio telematico in attuazione dell'art 4 del disciplinare per la gestione dell'albo on line , approvato con delibera di Giunta n.10/2012

Atto firmato digitalmente dal Dirigente “Settore Politiche Sociali e Socio-sanitarie”.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

BARBARA CACELLI / ArubaPEC

S.p.A.



COMUNE DI LIVORNO

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 183 comma 7 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 267/2000 si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria relativamente alla determina dirigenziale n.6769 del 06/08/2024 avente come oggetto: **AFFIDAMENTO DIRETTO SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER NUCLEI FAMILIARI IN EMERGENZA ABITATIVA A FONDAZIONE CARITAS LIVORNO ONLUS - CPV 79992000-4 (SERVIZI DI ACCOGLIENZA) - B287F87F83**

E/U	Anno Imp.	Numero Impegno	Sub Imp.	Capitolo	Art.	Descrizione Impegno	CUP	CIG	Importo Mov.	Codice Soggetto Beneficiario
U	2024	748		10441		MANIFESTAZIONE INTERESSE PER LA COSTITUZIONE DI UN ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI CUI AFFIDARE SERVIZI ALBERGHIERI O DI ACCOGLIENZA TEMPORANEA IN FAVORE DI SOGGETTI SINGOLI E/O NUCLEI FAMILIARI IN EMERGENZA ABITATIVA			66200,00	
U	2024	748	14	10441		AFFIDAMENTO DIRETTO SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER NUCLEI FAMILIARI IN EMERGENZA ABITATIVA A FONDAZIONE CARITAS LIVORNO ONLUS - CPV 79992000-4 (SERVIZI DI ACCOGLIENZA) - B287F87F83		B28 7F8 7F8 3	66600,00	16608

Livorno, data 07/08/2024

Firma

Responsabile

MARCO MARINAI / ArubaPEC S.p.A.