



COMUNE DI LIVORNO

ENTRATE E REVISIONE DELLA SPESA  
RISORSE ECONOMIA E SVILUPPO

DETERMINAZIONE N. 4611 DEL 13/06/2025

Oggetto: ATTIVITÀ FORMATIVA TRIENNALE SISTEMA CONTABILE A.B.C. - 2025:  
AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1, LETT B DEL D. LGS 36/2023 – CIG  
B739493533 - CPV: 80510000-2

**Premesso** che a seguito della modifica della macrostruttura intervenuta a decorrere dal 01/04/2021 (vedasi delibera di G.C. n. 526 del 30/10/2020), al Settore Entrate sono state attribuite le nuove competenze relative alla Revisione della Spesa e che fra le nuove funzioni attribuite, secondo il funzionigramma approvato con determina del Direttore Generale n. 8705 del 24/11/2021, e confermate da ultimo nella determina n.9279 del 30/10/2024 risultano essere ricomprese anche quelle relative a:

- Introduzione a regime di metodologie per la definizione dei fabbisogni di spesa, per un'ottimale allocazione delle risorse organizzative e finanziarie dell'ente;
- analisi economica finanziaria dei processi e delle attività per centro di responsabilità a supporto del processo decisionale;

**considerato che:**

- con apposito studio trasmesso alla Direzione dell'Ente con note prot. 139123 del 16/11/2021 e prot. 12844 del 01/02/2022 il Settore Entrate e Revisione della Spesa ha inteso porre l'attenzione sull'analisi del Settore medesimo, anche al fine di fungere da "prototipo di riferimento" per le successive analisi di tutti gli altri Settori, consentendo di poter esaminare e discutere con i vertici direzionali dell'A.C., la metodologia attuata ed i criteri utilizzati nonché per una più complessiva taratura sistemica preventivamente alla successiva elaborazione degli altri studi/analisi;
- con successivo rapporto prot. 37818 del 23/03/2022 il Settore Entrate e Revisione della Spesa ha provveduto a rappresentare alla Giunta l'opportunità di attivare, nell'ambito del percorso progettuale già illustrato, un'attività di collaborazione col Dipartimento di Management (DIMA) dell'Università Politecnica delle Marche - che affronta da anni, in via istituzionale a livello di ricerca scientifica e di didattica, le diverse tematiche connesse ai sistemi di management delle amministrazioni pubbliche con specifico riguardo all'area delle analisi economiche e delle tecniche manageriali di rilevazione dei costi;
- con Decisione di Giunta Comunale n. 74 del 01/04/2022 si apprezzava la bozza di Convenzione con il DIMA;

**visto** la Delibera di G.C n. 334 del 31/05/2022 con la quale si approvava il Progetto "Revisione della spesa" e schema di convenzione ex art. 15 l. 241/1990 tra il Dipartimento di management (DIMA) dell'Università Politecnica delle Marche ed il Comune di Livorno per l'implementazione di analisi economiche dei servizi comunali e implementazione sistema contabile a.b.c e **rilevato** altresì che ai sensi dell'art . 4 della Convenzione, approvata con la Delibera di cui

sopra, si prevedeva che “le attività oggetto della presente Convenzione avranno inizio alla data di stipula della medesima e avranno la durata di 36 mesi a partire dalla stessa data o comunque fino al termine dell'attività in oggetto.”

**considerato**, inoltre, che:

- nell'ambito degli obiettivi strategici ed operativi del Documento Unico Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 (vedasi nello specifico l'Obiettivo Operativo 10.01.12\_OP “Progettare ed attuare nuove modalità per l'ottimizzazione delle entrate e delle spese comunali”) è stata prevista una specifica finalità relativa alla “Revisione della spesa” che si prefigge, come obiettivo finale, fra gli altri, l'elaborazione di un'analisi economica e finanziaria dei processi e delle attività per centro di responsabilità a supporto del processo decisionale direzionale, prevedendo, altresì, la redazione di apposite analisi organizzativo/gestionali e studio sull'allocazione delle risorse e sulla loro utilizzazione con proposte per una ottimale allocazione delle risorse nell'ambito della loro complessiva dotazione ed il superamento del concetto di spesa storica;

- nell'ambito del PEG 2025/2027 è stato istituito un correlato obiettivo – divenuto obiettivo trasversale per la sua strategicità per l'intero Ente - (2025\_T900\_05\_PEG) per l'elaborazione di metodologie per definire le previsioni di spesa sulla base dei fabbisogni effettivi, da correlare ad analisi economico - finanziarie dei processi e delle attività di ciascun centro di responsabilità, per un'ottimale allocazione delle risorse nell'ambito della loro complessiva dotazione, in modo da supportare il processo decisionale direzionale e superare definitivamente il concetto di spesa storica, e la realizzazione di appositi studi che analizzino l'allocazione della spesa/i costi di gestione dei diversi centri di responsabilità e formulino conseguentemente proposte di rimodulazione, anche di carattere organizzativo/gestionali, per l'ottimizzazione dell'allocazione delle risorse finanziarie tra i programmi, in linea con gli indirizzi politici, per valutare analisi economiche in un'ottica di make or buy: l'obiettivo prevede di “rimodulare l'allocazione delle risorse finanziarie tra i diversi programmi di spesa attraverso l'analisi, il monitoraggio e la valutazione trimestrale della spesa dell'Ente. Il Progetto di revisione della spesa, consentirà ad ogni Settore dell'Ente di ottenere alla fine del percorso condiviso un documento di analisi organizzativa ed economica, che costituisca la base per ogni futura decisione di tipo organizzativo/gestionale ed economico. L'obiettivo trasversale sarà realizzato nell'arco di alcuni anni con il coinvolgimento graduale di tutti i Centri di responsabilità dell'Ente.

**ravvisato** pertanto l'interesse istituzionale del Comune di Livorno al proseguimento del progetto in questione nonché, nell'ambito del medesimo, all'apporto professionale, specifico ed altamente specializzato inerente l'implementazione delle analisi economiche dei Servizi Comunali e l'implementazione del sistema contabile A.B.C. (Activity Based Costing);

**ritenuto** pertanto richiedere al DIMA un ulteriore supporto per il prossimo triennio, con particolare riferimento alla docenza e all'attività di progettazione in materia di sistema contabile A.B.C.;

**appurato** che le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse trasfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2 del D. Lgs n. 36/2023, in particolare per il modesto valore particolarmente distante dalla soglia comunitaria;

**visto** l'art. 50 comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023 che dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali

**ritenuto** provvedere al servizio di per attività formativa inerente all'implementazione di analisi economiche dei Servizi comunali e implementazione sistema contabile A.B.C come da

preventivo rimesso dal Dipartimento di Management dell'Università Politecnica delle Marche per un totale di € 24.000,00 **esente I.V.A.**, ai sensi dell'art.10 del D.P.R. 633/72, suddiviso per singolo anno di formazione come segue:

-Anno 2025 entro il 31/12/2025: € 7.600,00 per attività inerenti alla progettazione complessiva formativa, il coordinamento, il materiale didattico e la docenza formativa di n. 36 ore: IDENTIFICAZIONE E MAPPATURA DEI PROCESSI A PARTIRE DALLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E SUCCESSIVAMENTE CONFRONTO CON LE ESIGENZE DEI DESTINATARI ESTERNI;

-Anno 2026 entro il 31/12/2026: € 8.200,00 per attività inerenti alla progettazione complessiva formativa, il coordinamento, il materiale didattico e la docenza formativa n. 40 ore: CALCOLO DEI COSTI DI ATTIVITA' E PROCESSI E ANALISI DELLE PRINCIPALI VARIABILI-CHIAVE;

-Anno 2027 entro il 31/12/2027 : € 8.200,00 per attività inerenti alla progettazione complessiva formativa, il coordinamento, il materiale didattico e la docenza formativa n. 40 ore: RIDISEGNO DEI PROCESSI (O MANTENIMENTO DELLE CONDIZIONI RITENUTE SODDISFACENTI) E ANALISI DEI MIGLIORAMENTI OTTENUTI.

**visto** l'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 e la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del codice dei contratti pubblici;

**vista** la procedura n. 13867/2025 svolta su Start e l'offerta economica rimessa dall'operatore,

**ritenuto** di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett b) del D. Lgs. 36/2023 al Dipartimento di Management, dell'Università Politecnica delle Marche, con sede legale in Ancona, Piazza R. Martelli 8, C.F. 00382520427 e P.I. 00382520427 le attività in parola, per l'importo di € 24.000,00 **esente I.V.A.**, ai sensi dell'art.10 del D.P.R. 633/72, derogando al principio di rotazione per le motivazioni sopra esposte;

**verificata** la regolarità' contributiva dell'operatore e dato atto che lo stesso ha comunicato il conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della l. 13 agosto 2010, n. 136);

**dato atto** della dichiarazione di cui all'art. 53, comma 16-ter del D Lgs. 165/2001, così come modificato dalla L 190/2012 (cd. pantouflage – revolving doors) dell'operatore economico;

**precisato** che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 ed inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, non viene richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse

**appurato** che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto dall'art. 1, comma 2 dell'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023 che dispone che "sono esenti dall'imposta gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro"

**dato atto** che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

**dato atto** che:

- il sottoscritto, mediante la sottoscrizione del presente atto, dichiara l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 *bis* della Legge n. 241/1990, come integrata dalla Legge n. 190/2012 e dell'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con DPR n. 67/2013;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023 è il Dott. Alessandro Parlanti, il quale è altresì responsabile della fase dell'affidamento ed esecuzione e che lo stesso ha dichiarato, con dichiarazione conservata agli atti dell'ufficio, l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 *bis* della Legge n. 241/1990, come integrata dalla Legge n. 190/2012 e dell'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con DPR n. 67/2013;

**considerato** che le spese sopra indicate trovano copertura finanziaria nel Capitolo U. 1861 "Spesa di aggiornamento professionale a carico del Comune", PEG 2025 - 2027, esercizio finanziario 2025, di cui al Piano finanziario V livello n. U.1.03.02.04.999 da ripartire come segue:

- € 7.600,00 a valere sull'esercizio finanziario 2025 - Piano finanziario V livello n. U.1.03.02.04.999;

- € 8.200,00 a valere sull'esercizio finanziario 2026 - Piano finanziario V livello n. U.1.03.02.04.999;

- € 8.200,00 a valere sull'esercizio finanziario 2027 - Piano finanziario V livello n. U.1.03.02.04.999;

**Visti:**

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 di approvazione del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali ed in particolare l'art. 183 co.7 che prevede che gli atti dirigenziali d'impegno di spesa divengano esecutivi con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria rilasciato dal responsabile del servizio finanziario e l'art. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese";
- il Regolamento di Contabilità approvato con atto del Consiglio Comunale n. 161 del 26/07/2018;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 182 del 20/12/2024 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 184 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025/2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 956 del 30/12/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027;
- la deliberazione Giunta Comunale n. 476 del 18/06/2024 con cui è stato approvato il riparto delle competenze in campo organizzativo tra i vari organi gestionali;
- l'ordinanza sindacale n. 220 del 19/06/2024 la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale con decorrenza dal 19/06/2024 e fino alla scadenza del mandato amministrativo;
- la deliberazione di Giunta n. 484 del 28/06/2024 di approvazione della nuova macrostruttura dell'Ente;
- la determinazione n. 9279 del 30/10/2024 "Riorganizzazione dell'Ente di cui alla deliberazione G.C 484 del 28/06/2024 - Approvazione funzionigramma"
- l'ordinanza sindacale n. 293 del 25/07/2024 di conferimento degli incarichi dirigenziali;

- la deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 28/01/2025 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027;
- la determinazione 2080 del 19/03/2025 di applicazione delle misure di prevenzione alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria di cui all'art. 12 e 14 del piano operativo della rotazione del personale anno 2025 - Area di rischio trasversale – contratti pubblici;

Verificato dal responsabile della spesa che adotta il presente provvedimento quanto stabilito nell'art. 183 comma 8 del TUEL;

Acquisito ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 il parere di regolarità tecnica sul presente provvedimento che con la sottoscrizione si intende rilasciato;

Visti infine:

- il D. Lgs. 36 del 31/03/2023 “Codice dei contratti pubblici” e il D. Lgs. 209 del 31/12/2024;
- gli artt. 49 e 97 dello Statuto Comunale;

in virtù dei poteri conferitigli dal vigente ordinamento

## DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa e che si richiamano integralmente,

- di affidare direttamente, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b del D. Lgs. 36/2023 le prestazioni in parola al Dipartimento di Management, dell'Università Politecnica delle Marche, con sede legale in Ancona, Piazza R. Martelli 8, C.F. 00382520427 e P.I. 00382520427, per l'importo di € 24.000,00 esente I.V.A., ai sensi dell'art.10 del D.P.R. 633/72;
- di impegnare la spesa complessiva di € 24.000,00 (esente I.V.A) imputando al capitolo U. 1861 “Spesa di aggiornamento professionale a carico del Comune”, PEG 2025 – CIG B739493533. L'impegno è da ripartire nel triennio 2025-2027 come segue:
  - € 7.600,00 a valere sull'esercizio finanziario 2025 - Piano finanziario V livello n. U.1.03.02.04.999;
  - € 8.200,00 a valere sull'esercizio finanziario 2026 - Piano finanziario V livello n. U.1.03.02.04.999;
  - € 8.200,00 a valere sull'esercizio finanziario 2027 - Piano finanziario V livello n. U.1.03.02.04.999;
- di confermare l'attribuzione della responsabilità del procedimento al Dott. Alessandro Parlanti, dando atto che lo stesso assolverà al contempo le funzioni di RUP e di Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 15 e 114 del D. lgs. 36/2023;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- di attribuire alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di accettazione da parte dell'operatore aggiudicatario, con le seguenti clausole

essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;

- di dare atto che, trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico ha attestato il possesso dei requisiti di partecipazione con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, che sarà verificata previo sorteggio di un campione secondo le disposizioni interne dell'Ente;
- di trasmettere il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.lgs. 267 del 18/08/2000, al Settore Servizi Finanziari affinché sia integrato con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai fini della sua esecutività,
- di partecipare, ai sensi dell'articolo 191, c. 1 del TUEL, il presente provvedimento all'operatore economico, in qualità di destinatario del provvedimento
- di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio "Organizzazione, formazione e relazioni sindacali" che ha predisposto la messa a disposizione sul competente capitolo per la copertura finanziaria dell'importo richiesto per il triennio, con nota conservata agli atti di questa Amministrazione al n.75995 di protocollo;
- di pubblicare la presente determinazione per la durata di 15 gg. all'Albo Pretorio telematico in attuazione dell'art 4 del disciplinare per la gestione dell'albo on line, approvato con delibera di Giunta n.10/2012

Avverso il presente provvedimento è ammesso, da chiunque vi abbia interesse, ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo della Regione Toscana, entro 60 giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio comunale on line, o alternativamente ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni, dal medesimo termine

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

Alessandro Parlanti / ArubaPEC S.p.A.

## Contrassegno Elettronico

TIPO QR Code

IMPRONTA (SHA-256): 58e744473f3c62714d8030353a8300f3d4292a4082b5122d3027fcbbad120ad5

**Firme digitali presenti nel documento originale**

Alessandro Parlanti

### Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Determinazione N.4611/2025

Data: 13/06/2025

Oggetto: ATTIVITÀ FORMATIVA TRIENNALE SISTEMA CONTABILE A.B.C. - 2025: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1, LETT B DEL D. LGS 36/2023 – CIG B739493533 - CPV: 80510000-2



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: [http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=8aef6b3b675bee1b\\_p7m&auth=1](http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=8aef6b3b675bee1b_p7m&auth=1)

ID: 8aef6b3b675bee1b