



COMUNE DI LIVORNO

ECONOMATO PROVVEDITORATO
SERVIZI FINANZIARI

DETERMINAZIONE N. 4591 DEL 05/06/2026

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. N. 36 DEL 2023 PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL SERVIZIO DI PORTIERATO AL 1° PIANO DI PALAZZO VECCHIO – SEDE DEL COMUNE DI LIVORNO - PERIODO 1° GIUGNO – 31 DICEMBRE 2026 – CPV 98341120-2 – CIG BBE0CAD6F0

Premesso che:

- il servizio di guardiania degli immobili è ricompreso nell'elenco delle categorie merceologiche e degli importi annuali al di sopra dei quali le Stazioni Appaltanti individuate dall'art. 9 comma 3 del D.L. 66/2014 e ss.mm.ii, convertito con modificazioni dalla legge n. 89/2014, sono obbligate a ricorrere ad acquisti centralizzati aderendo alle convenzioni stipulate da Consip o da altro soggetto aggregatore, come previsto dal DPCM del 24/12/2015;
- con determinazione n. 6225 del 26/09/2022, integrata con determinazioni n. 6463 del 25/07/2024 e n. 7646 del 12/09/2024 l'Amministrazione comunale ha aderito alla convenzione stipulata tra Regione Toscana - Soggetto Aggregatore e CO.L.SER Società Cooperativa - P.IVA 00378740344 - avente ad oggetto l'affidamento del “servizio di guardiania portierato/reception in parola, per il periodo 01/10/2022 – 31/12/2024;
- con Decreto dirigenziale n. 26553 del 28/11/2024 è stata indetta da parte di Regione Toscana – Soggetto Aggregatore una nuova procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per il “Servizio di guardiania (portierato e altri servizi correlati) per Regione Toscana (Giunta e Consiglio Regionale), agenzie ed enti dipendenti, enti del servizio sanitario ed enti locali toscani”, suddivisa in tre Lotti, da aggiudicarsi ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023.
- con decreto n. 27188 del 9/12/2024 la Regione Toscana ha stabilito, ai sensi di quanto previsto dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, la proroga agli stessi prezzi, patti e condizioni della Convenzione per il Lotto 1 (CIG 70499109C4) per il tempo necessario alla conclusione della nuova procedura di affidamento e fino a 2 mesi successivi alla stipula dei contratti attuativi da parte delle Amministrazioni contraenti alle nuove Convenzioni per ciascun Lotto e comunque per un periodo massimo di 6 mesi dalla stipula della nuova Convenzione per ciascun Lotto;

Atteso che:

- la procedura di gara della Regione Toscana è ancora in corso di svolgimento e per le Amministrazioni aderenti, tra cui il Comune di Livorno, vige un periodo di proroga tecnica del servizio fino alla stipula della nuova Convenzione, alle medesime condizioni e con le stesse modalità operative previste dal Decreto dirigenziale n. 27188/2024, al fine di garantire la continuità del servizio e assicurare la copertura del fabbisogno degli Enti convenzionati;
- il regime di proroga tecnica esclude la possibilità di richiedere i servizi aggiuntivi all'operatore economico all'interno della Convenzione sottoscritta;

Appurato che il Dirigente del settore Risorse Umane Organizzazione e Controllo, ad interim degli Affari Generali, con nota prot. n. 62069 del 7 maggio 2026, ha evidenziato che *“Attualmente presso l'ufficio commessi sono in servizio n. 6 unità di personale: n. 4 unità profilo professionale servizi generali, Area OE e n. 2 unità profilo professionale amministrativo, area IS. Entro la fine dell'annualità in corso cesseranno dal servizio (per pensionamento) n.2 unità entrambe con profilo professionale servizi generali, Area OE: una unità il 31 maggio 2026 (già disposta con determinazione, ultimo giorno di servizio effettivo il 11 maggio 2026), una il 31 dicembre 2026 (al momento solo informalmente preannunciata). Considerato quanto sopra, al termine di questo anno, presso l'ufficio di che trattasi saranno in servizio n. 4 unità e comunque, sin dal 1° giugno saranno in servizio solo 5 unità. L'organico sopra descritto, come del tutto evidente, risulta insufficiente, in termini quantitativi, per garantire la piena funzionalità del servizio sui livelli attuali.*

Rilevato che con Decisione n. 146 del 12 maggio 2026 la Giunta Comunale ha concordato circa la necessità di *“garantire la piena efficienza e funzionalità del servizio “commessi”*” al fine di assicurare l’accessibilità, la sicurezza dei locali e lo svolgimento delle attività istituzionali, ed ha ritenuto di procedere tramite affidamento per l'implementazione del servizio di guardiania (portierato/reception e altri servizi correlati), relativamente al periodo 1/06/2026 – 31/12/2026, nelle more dell’approvazione della nuova Convenzione da parte della Regione Toscana;

Visto l’art. 50 comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023 che dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che l’importo stimato del servizio di portierato in oggetto è pari a € 66.049,56 oltre IVA, alle condizioni del capitolato allegato che si approva con il presente provvedimento;

Rilevato che il valore è superiore alla soglia di € 40.000,00 prevista dal DPCM del 24 dicembre 2015 che individua le categorie merceologiche e le soglie di valore per le quali è obbligatorio il ricorso ai soggetti aggregatori;

Appurato tuttavia che lo stesso DPCM del 24 dicembre 2015 stabilisce che, qualora, non siano disponibili ed attivi contratti di Consip o degli altri soggetti aggregatori, nonché in caso di motivata urgenza, le Amministrazioni possono svolgere autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria, anche per valori superiori a € 40.000,00 purché al di sotto della soglia di € 140.000,00;

Dato atto che l’Amministrazione ha effettuato una preventiva ricognizione degli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. e da Soggetti Aggregatori Regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura di cui trattasi, accertando che non risultano attive idonee convenzioni-quadro aventi ad oggetto il servizio di portierato per l'ambito territoriale di riferimento in quanto tra i bandi ad oggi attivi in Consip vi sono:

- una Convenzione per servizi di Facility Management riservata ai Beni Culturali;
- un Accordo Quadro per servizi di Facility Management dedicato alle Forze di Difesa e di Sicurezza;
- un Accordo Quadro riguardante ai grandi immobili delle Pubbliche Amministrazioni che prevede l’acquisto di un pacchetto integrato di servizi che non sono nell’interesse dell’Ente (quali

manutenzione impianti, igiene ambientale, facchinaggio, mantenimento edile, servizi di governo);

Considerato pertanto che sussistono i presupposti per procedere all'acquisto in via autonoma, nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, garantendo comunque il ricorso a procedure competitive per assicurare la massima partecipazione e trasparenza.

Visto l'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 e la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del codice dei contratti pubblici;

Vista la procedura n. 21003/2026 svolta su Start e l'offerta economica rimessa dall'operatore;

Si ritiene necessario, per le motivazioni sopra espresse, procedere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera B del D.Lgs 36/2023, in c1, alla con la Convenzione attualmente in vigore della Regione e per il tempo strettamente necessario alla stipula dei nuovi contratti attuativi - che per le vie brevi la Regione Toscana ha stimato in 6 mesi – per la fornitura di un servizio aggiuntivo di portierato presso la sede di Piazza del Municipio n. 1, alla società CO.L.SER Società Cooperativa – P.IVA 00378740344, dal 1/06/2026 al 31/12/2026 per l'importo di € 66.049,56 oltre IVA;

Verificato l'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti sul FVOE;

Verificata inoltre la regolarità contributiva dell'operatore e dato atto che lo stesso ha comunicato il conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della l. 13 agosto 2010, n. 136;

Dato atto che l'operatore ha reso la dichiarazione di cui all'art. 53, comma 16-ter del D Lgs. 165/2001, così come modificato dalla L 190/2012 (cd. pantouflage – revolving doors);

Atteso che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto che:

– la sottoscritta, mediante la sottoscrizione del presente atto, dichiara l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 *bis* della Legge n. 241/1990, come integrata dalla Legge n. 190/2012 e dell'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con DPR n. 67/2013;

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023 è la Dott.ssa Rosalba Minerva, come da determinazione n. 789 del 04/02/2025, la quale è altresì responsabile della fase dell'affidamento ed esecuzione e che la stessa ha dichiarato, con dichiarazione conservata agli atti dell'ufficio, l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come integrata dalla Legge n. 190/2012 e dell'articolo 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con DPR n. 67/2013;

Ritenuto di impegnare le risorse necessarie ammontanti a € 66.049,56 oltre IVA al Capitolo U. 1331/1 del PEG 2026/2028 - esercizio 2026 - cod. piano finanziario liv. V II.03.02.13.001;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 di approvazione del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali ed in particolare l'art. 183 co.7 che prevede che gli atti dirigenziali d'impegno di spesa divengano esecutivi con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria rilasciato dal responsabile del servizio finanziario e l'art. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese";
- il Regolamento di Contabilità approvato con atto del Consiglio Comunale n. 161 del 26/07/2018.
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 164 del 29/09/2025 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 247 del 19/12/2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 248 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028;
- la Delibera della Giunta Comunale n. 1016 del 23/12/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028;
- la Deliberazione Giunta Comunale n. 476 del 18/06/2024 con cui è stato approvato il riparto delle competenze in campo organizzativo tra i vari organi gestionali;
- l'Ordinanza Sindacale n. 220 del 19/06/2024 la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale con decorrenza dal 19/06/2024 e fino alla scadenza del mandato amministrativo;
- la Deliberazione di Giunta n. 484 del 28/06/2024 di approvazione della nuova macrostruttura dell'Ente;
- l'Ordinanza Sindacale n. 293 del 25/07/2024 di conferimento degli incarichi dirigenziali;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 44 del 27/01/2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028;
- la Determinazione n. 2080 del 19/03/2025 di applicazione delle misure di prevenzione alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria di cui all'art. 12 e 14 del piano operativo della rotazione del personale anno 2025 - Area di rischio trasversale – contratti pubblici;
- l'ordinanza sindacale n. 366 del 26/11/2025 che conferma l'incarico, non variato, per come risultante da propria precedente ordinanza n. 293 del 25/07/2024 della Dott.ssa Minerva Rosalba;
- la determinazione del Direttore Generale n. 5452 del 24.11.2025, con cui è stato approvato il nuovo quadro degli incarichi di Elevata Qualificazione;
- la determinazione del Direttore Generale n. 9559 del 26/11/2025 con la quale è stato approvato il funzionigramma di dettaglio dell'Ente;
- Determina n. 4238 del 25/05/2026 con la quale si è proceduto al conferimento alla dott.ssa Elisa Cocchi dell'incarico di EQ denominato "Economato-Provveditorato" ed alla nomina di Agente Contabile Economo per il periodo dal 01.06.2026 al 31.12.2026;

Dato atto di quanto stabilito nell'art. 183 c. 8 del D. Lgs. 267/2000 sul responsabile della spesa;

Dato atto del rispetto del Piano triennale di Prevenzione, della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) come da delibera n. 44 del 27/01/2026, di approvazione del PIAO 2026-2028 e della Sottosezione 2.3 "Rischi Corruttivi e Trasparenza".

Verificata la regolarità contributiva INPS e INAIL che si allega;

Acquisito ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 il parere di regolarità tecnica sul presente provvedimento della Responsabile Ufficio Economato e Provveditorato.

Visti infine:

- il D. Lgs. 36 del 31/03/2023 "Codice dei contratti pubblici" e il D. Lgs. 209 del 31/12/2024;
- gli artt. 49 e 97 dello Statuto Comunale;

in virtù dei poteri conferitigli dal vigente ordinamento

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa e che si richiamano integralmente

- di affidare direttamente, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b del D. Lgs. 36/2023 le prestazioni in parola alla società CO.L.SER Società Cooperativa - P.IVA 00378740344, con sede legale in Via G. S. Sonnino, 33A - 43126 Parma, le attività in parola, per l'importo di **€ 66.049,56** (+ IVA come per legge);
- di approvare il capitolato prestazionale allegato parte integrante al presente provvedimento;
- di impegnare la spesa complessiva di **€ 80.580,47** - IVA compresa - imputando al capitolo 1331/1 del PEG 2026/2028 Esercizio 2026 - (codice piano finanziario livello IV U.1.03.02.13.000 Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente - liv. V I1.03.02.13.001) - CIG **BBE0CAD6F0**;
- di dare atto che la responsabilità del procedimento è attribuita alla Dott.ssa Rosalba Minerva, che assolverà al contempo le funzioni di RUP e di Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 15 e 114 del D. lgs. 36/2023;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- di attribuire alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di accettazione da parte dell'operatore aggiudicatario, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000;
- di trasmettere il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.lgs. 267 del 18/08/2000, all'ufficio competente del Settore Servizi Finanziari affinché sia integrato con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai fini della sua esecutività,
- di trasmettere, ai sensi dell'articolo 191, c. 1 del TUEL, il presente provvedimento all'operatore economico, in qualità di destinatario del provvedimento;
- di pubblicare la presente determinazione per la durata di 15 gg. all'Albo Pretorio telematico in attuazione dell'art 4 del disciplinare per la gestione dell'albo on line, approvato con delibera di Giunta n.10/2012.

Avverso il presente provvedimento è ammesso, da chiunque vi abbia interesse, ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo della Regione Toscana, entro 60 giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio comunale on line, o alternativamente ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni, dal

medesimo termine

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

ROSALBA MINERVA / ArubaPEC
S.p.A.

Contrassegno Elettronico

TIPO CONTRASSEGNO: QR Code

IMPRONTA (SHA-256): 7f106e7d220ee29ddb532f63ab0ddfc816591af5ff64cd123e1f764c89a17d55

Firme digitali presenti nel documento originale

ROSALBA MINERVA

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Determinazione N.4591/2026

Data: 05/06/2026

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. N. 36 DEL 2023 PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL SERVIZIO DI PORTIERATO AL 1° PIANO DI PALAZZO VECCHIO – SEDE DEL COMUNE DI LIVORNO - PERIODO 1° GIUGNO – 31 DICEMBRE 2026 – CPV 98341120-2 – CIG BBE0CAD6F0



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=9a24951504e66363_p7m&auth=1

ID: 9a24951504e66363