



Deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 14/02/2018

- Estratto dal processo verbale -

Oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2018-2020. APPROVAZIONE.

L'anno duemiladiciotto, addì quattordici del mese di febbraio, alle ore 14.05 nella Residenza Comunale di Livorno, nella sala delle adunanze, si è riunito, alla presenza del Presidente Daniele Esposito, il Consiglio Comunale, legalmente convocato, in seduta ordinaria.

Assiste il Segretario Generale dr. Giuseppe Ascione.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Come scrutatori vengono designati i sigg.: BASTONE FRANCESCO, CARUSO PIETRO, CANNITO MARCO

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	NOGARIN FILIPPO	Presente	18	RUGGERI MARCO	Presente
2	ESPOSITO DANIELE	Presente	19	DE FILICAIA JARI	Assente
3	GALIGANI MARCO	Presente	20	MARTELLI MARCO	Presente
4	BASTONE FRANCESCO	Presente	21	BINI CRISTINA	Presente
5	FUOTI GIOVANNI	Presente	22	CIAMPINI ALESSIO	Presente
6	LA FAUCI CORRADO	Presente	23	RIA MONICA	Presente
7	SARAI VALTER	Presente	24	BRUCIATI MARCO	Presente
8	MILETI MARIA CRISTINA	Presente	25	AMATO ELISA	Presente
9	ROSSI ALESSANDRA	Presente	26	CANNITO MARCO	Presente
10	GALLI DANIELE	Presente	27	GRILLOTTI GIUSEPPE	Presente
11	BARBIERI MIRKO	Presente	28	PECORETTI SANDRA	Presente
12	AGEN FEDERICO	Presente	29	MAZZACCA ALESSANDRO	Presente
13	BATINI ALESSIO	Presente	30	RASPANTI ANDREA	Presente
14	LENZI BARBARA	Presente	31	CEPPARELLO GIOVANNA	Presente
15	MESCHINELLI NICOLA	Presente	32	MARCHETTI EDOARDO	Presente
16	CESELLI DANIELE	Presente	33	VALIANI MARCO	Presente
17	CARUSO PIETRO	Presente			

Totale Presenti: 32

Totale Assenti: 1

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modificazioni;

Visto il D. Lgs 267/2000 di approvazione del Testo Unico delle Leggi sull’ordinamento degli Enti Locali e successive modifiche ed integrazioni;

Visto in particolare, nel Titolo II “Programmazione e bilanci” del TUEL, l’art. 151 nel quale viene fissato il termine del 31 dicembre per l’approvazione del bilancio di previsione per l’anno successivo;

Visto che a seguito del parere favorevole reso dalla Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali nella seduta del 23 novembre 2017, attraverso il decreto del Ministro dell’Interno del 29 novembre 2017 (G.U. n.285 del 06.12.2017), è stato disposto il differimento dal 31 dicembre 2017 al 28 febbraio 2018 del termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2018/2020 da parte degli Enti locali.

Visto il Regolamento di contabilità approvato dal Consiglio comunale in data 17/2/2006 con atto n. 17, e successive modifiche e integrazioni;

Visto la legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), che all’articolo 1, comma 707, commi da 709 a 713, comma 716 e commi da 719 a 734, nelle more dell’entrata in vigore della legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di “Disposizioni per l’attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell’articolo 81, sesto comma, della Costituzione” in coerenza con gli impegni europei, ha previsto nuove regole di finanza pubblica per gli enti territoriali che sostituiscono la disciplina del patto di stabilità interno degli enti locali e i previgenti vincoli delle regioni a statuto ordinario;

Visto altresì quanto contenuto nella Legge 11 dicembre 2016, n. 232 articolo 1, comma 463 (Legge di Bilancio 2017) che abroga la normativa concernente il pareggio di bilancio come disciplinato dalla Legge di stabilità 2016, commi 709 – 712 e 719-734, e la sostituisce con il dispositivo dal comma 464 al comma 469;

Visto, in particolare, l’articolo 1, comma 712, della legge di stabilità 2016, il quale prevede che gli enti territoriali, a decorrere dall’anno 2016, sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione un prospetto obbligatorio contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del saldo tra le entrate finali e le spese finali, in termini di competenza;

Visto il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica, allegato C al DM 30 marzo 2016, pubblicato in G.U. n. 93 del 21/04/2016, e successive rettifiche ed integrazioni allegato parte integrante al presente Bilancio di Previsione 2018 2020;

Visto il D.L. 113/2016 convertito definitivamente in Legge n. 160 del 07/08/2016 “Modifiche alla L. 243/2012 in materia di equilibrio dei bilanci di Regioni ed Enti Locali”, con il quale si introduce un unico saldo di competenza non negativo di competenza tra entrate finali relative ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5, e spese finali ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3;

Visto che, in riguardo al Fondo Pluriennale vincolato inserito all'interno del saldo di competenza tra le entrate e spese finali, si prevede per gli anni 2017-2019 che nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento. A decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali (nuovo saldo previsto con la Legge di Bilancio 2017);

Visto le norme di legge che regolano la costruzione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2017-2019:

- L. 135/2012 di conversione del D.L. 95/2012;
- Legge di stabilità 2013 n. 228 del 24 dicembre 2012;
- Legge rafforzata n. 243 del 24 dicembre 2012;
- Legge n. 64 del 6 giugno 2013, di conversione del D.L. 35/2013;
- Legge di stabilità 2014 n. n. 147 del 27.12.2013;
- D.L. n. 16 del 6 marzo 2014 e legge di conversione n. 68/2014;
- Legge di stabilità 2016 n. 208 del 28 dicembre 2015;
- D.L. 113/2016;
- Legge 232/2016 («Legge di Bilancio 2017»);
- Decreto legge 244/2016, convertito dalla Legge 19/2017 («Milleproroghe»);
- Decreto legge 50/2017, convertito dalla Legge 96/2017;
- Decreto legge 91/2017, convertito dalla Legge 123/2017;
- Decreto Fiscale (DI 148/2017), convertito con Legge 4 dicembre 2017, n.172;
- Legge 27 dicembre 2017, n. 205 (Legge di bilancio 2018), pubblicata nella GU n. 302 del 29/12/2017;

Visto che la presentazione al Consiglio del bilancio di previsione 2018 - 2020 è avvenuta in data 11/01/2018;

Visto la delibera di Giunta comunale n. 450 del 26/07/2017 di approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione 2018/2020;

Visto la nota di aggiornamento allo schema di Documento Unico di Programmazione 2018/2020, approvata con delibera di Giunta comunale n. 5 del 10/01/2018;

Visto la delibera di Giunta comunale n. 6 del 10/01/2018 di approvazione dello schema di bilancio di previsione 2018/2020 e dei suoi allegati, elaborati secondo quanto previsto dal Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e del TUEL n.267/2000, e successive modificazioni;

Visto la precedente deliberazione n. 34 assunta in data odierna con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018 – 2020;

Visto i precedenti atti con i quali sono stati approvati i regolamenti dei nuovi tributi e modificate le aliquote delle imposte;

Visto la delibera di Giunta Comunale n. 21 del 23/01/2018 con cui è approvata la specifica delle spese finanziate utilizzando il reimpiego del 50% delle entrate da sanzioni al Codice della strada, calcolate al netto del Fondo svalutazione crediti;

Dato atto che i documenti contabili di previsione sono stati predisposti osservando i principi (Allegato 4/1 “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” al D. Lgs

118/2011) di annualità, unità, universalità, integrità, veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità, significatività e rilevanza, flessibilità, congruità, prudenza e coerenza, continuità e costanza, comparabilità e verificabilità, neutralità, pubblicità, equilibrio di bilancio, competenza finanziaria, competenza economica e prevalenza della sostanza sulla forma e che nella redazione del bilancio pluriennale è stato tenuto conto del carattere autorizzatorio degli stanziamenti nello stesso iscritti;

Considerato che, per quanto attiene alle previsioni del bilancio 2018 - 2020:

- ❖ le entrate correnti sono state iscritte prendendo a riferimento quelle definitivamente previste nel bilancio del precedente esercizio, le proposte degli uffici, nonché il gettito tendenziale delle stesse in attuazione delle norme legislative vigenti e degli elementi di valutazione di cui attualmente si dispone;
- ❖ il Fondo di solidarietà comunale è stato previsto sulla base delle norme in vigore e della Legge di bilancio 2018;
- ❖ per quanto concerne il finanziamento degli investimenti, si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento, stabilite dall'art. 199 del D. Lgs. n. 267/2000, e delle risorse acquisibili attraverso tali fonti, considerando, altresì, che gli investimenti saranno attivati solo in presenza dell'accertamento delle entrate di riferimento;
- ❖ si è tenuto conto, altresì, delle disposizioni per la programmazione degli investimenti di cui all'art. 200 del D. Lgs. n. 267/2000;
- ❖ sono stati operati accantonamenti prudenziali a Fondo crediti di dubbia esigibilità, calcolato applicando alle previsioni 2018-2020 le percentuali indicate nel principio contabile 3.3 di cui all'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 di attuazione del D. Lgs 118/2011 secondo le somme e percentuali previste nella Legge di Bilancio 2018 di seguito specificate:

FCDE	2018	75%	2019	85%	2020	95%
MULTE	4.450.000,00	75,06	4.940.000,00	85,03	5.130.000,00	95,02
RECU ICI IMU	5.515.000,00	75,04	4.305.000,00	85,08	4.790.000,00	95,11
RECU RIFIUTI	1.155.000,00	75,26	1.265.000,00	85,10	1.390.000,00	95,31
RECU TOSAP	217.000,00	75,39	275.000,00	85,68	300.000,00	95,49
RECU PUBBL.	204.000,00	75,66	230.000,00	85,57	261.000,00	95,32
RECU TASI	80.000,00	75,66	90.000,00	86,62	100.000,00	97,13
RETTE SCUOLE	1.785.000,00	75,21	1.990.000,00	85,10	1.950.000,00	95,08
RSA	405.000,00	75,26	0,00	85,30	0,00	95,42
TASSA RIFIUTI	7.040.000,00	75,01	7.570.000,00	85,03	7.645.000,00	95,02
CANONE LIRI	414.715,88		351.054,23		329.575,23	
PROVENTI SPIAGGIA PUBBL.	18.128,13		18.128,13		7.553,39	
	21.283.844,01		21.294.182,36		22.183.128,62	

- ❖ per quanto concerne le spese correnti, sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'Ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello di efficienza e di efficacia consentito dalle risorse disponibili, nel

rispetto dell'art. 6 della D.L. n. 78/2010, convertito nella L. 122/2010;

Rilevato che costituiscono allegati al bilancio, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. n. 267/00, i seguenti documenti:

- indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto di gestione 2016 e bilancio consolidato 2016 (allegato parte integrante);
- la propria deliberazione n. 39/2018, con la quale è stata verificata la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ed è stato provveduto alla determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o fabbricato, ai sensi delle leggi n. 167 del 18.4.1962, n. 865 del 22/10/1971, e n. 457 del 5/8/1978;
- le deliberazioni con le quali sono determinate le tariffe per i servizi locali, le aliquote d'imposta, le detrazioni e le eventuali maggiori detrazioni per i tributi locali, che con il presente atto si confermano ai sensi dell'art. 1, co. 69, della L. n. 296/2006 (come da elenco allegato parte integrante), in particolare si ricordano:
 - Delibera G.C. n. 34 del 29/01/2018 in riguardo al mercato Centrale;
 - Delibera G.C. n. 19 del 23/01/2018 in riguardo al museo G. Fattori;
 - Delibera G.C. n. 54/2018 in riguardo agli impianti sportivi comunali in gestione diretta;
 - Delibera G.C. n. 32 del 25/01/2018 in riguardo ai nidi d'infanzia e alla ristorazione scolastica;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale allegato all'ultimo rendiconto approvato per l'esercizio 2016 (allegato parte integrante);

Rilevato che costituiscono, inoltre, allegati parte integrante al bilancio, ai sensi dell'art. 11 c.3 del D.Lgs. n. 118/2011, i seguenti documenti contabili:

- prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- prospetto composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato, per tutto il triennio;
- prospetto composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità, per tutto il triennio;
- prospetto per il rispetto dei vincoli d'indebitamento;
- prospetto per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari, per il triennio;
- prospetto delle spese per funzioni delegate dalla regione, per il triennio;

Rilevato che costituiscono, altresì, allegati parte integrante al bilancio, ai sensi dell'art. 11 c.3 del D.Lgs. n. 118/2011, i seguenti documenti:

- nota integrativa;
- piano degli indicatori di bilancio;
- parere del Collegio dei Revisori;

Tenuto conto di quanto previsto per gli incarichi di studio, ricerca e consulenza di cui all'art. 7 comma 6 del d.lgs. 165/2001, soggetti alle limitazioni di spesa - di cui all'art. 6 comma 7 del D.L. 78/2010, dell'art. 1 comma 5 del D.L. 101/2013 e dell'art. 14 del D.L. n. 66/2014;

Vista l'esiguità della somma spendibile per quanto suddetto e l'assenza di richieste in tal senso da parte dei servizi, e ritenuto pertanto di non effettuare alcuna programmazione degli "incarichi esterni";

Tenuto conto del parere della Commissione consiliare competente espresso ai sensi dell'art. 31, 4^a comma dello Statuto comunale;

Visto il parere espresso nella relazione con la quale il Collegio dei Revisori dei conti accompagna il bilancio annuale di previsione ed i documenti allo stesso allegati, ai sensi dell'art. 239, comma I, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000 (allegato parte integrante);

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, allegati e facenti parte integrante del presente atto;

Visti i cinque emendamenti presentati corredati dai relativi pareri tecnici, contabili e dei Revisori dei Conti, allegati e facenti parte integrante del presente atto, che si elencano di seguito:

1. “Emendamento allo schema di delibera per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2018/2020: variazioni e storni non rilevanti ai fini del pareggio di finanza pubblica”, approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 15 voti contrari;
2. “Emendamento integrativo allo schema di delibera per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2018/2020: applicazione avanzo vincolato rilevante ai fini del pareggio di finanza pubblica”, approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 15 voti contrari;
3. “Emendamento modificativo allo schema di delibera per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2018/2020: variazioni al programma triennale delle opere pubbliche rilevanti ai fini del pareggio di finanza pubblica”, approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 15 voti contrari;
4. “Emendamento integrativo allo schema di delibera per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2018/2020: variazioni al programma biennale degli acquisti di forniture e servizi rilevanti ai fini del pareggio di finanza pubblica”, approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 15 voti contrari;
5. “Emendamento al bilancio di previsione 2018 2020 presentato dai consiglieri Galigani, Amato, Raspanti, Caruso, Cannito, Bruciati e Grillotti”, approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 32 voti favorevoli.

Ritenuto che sussistono tutte le condizioni per procedere all'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, corredato degli allegati a norma di legge;

DELIBERA

1) di approvare il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, così come emendato, redatto in osservanza delle norme di cui in premessa.

Il Presidente invita i componenti del Consiglio Comunale a procedere alla votazione – palese elettronica – del sopra riportato schema di delibera.

La votazione offre il seguente risultato :

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	NOGARIN FILIPPO	Favorevole	18	RUGGERI MARCO	Contrario
2	ESPOSITO DANIELE	Favorevole	19	DE FILICAIA JARI	Assente
3	GALIGANI MARCO	Favorevole	20	MARTELLI MARCO	Contrario
4	BASTONE FRANCESCO	Favorevole	21	BINI CRISTINA	Contrario
5	FUOTI GIOVANNI	Favorevole	22	CIAMPINI ALESSIO	Contrario
6	LA FAUCI CORRADO	Favorevole	23	RIA MONICA	Contrario
7	SARAI VALTER	Favorevole	24	BRUCIATI MARCO	Contrario
8	MILETI MARIA CRISTINA	Favorevole	25	AMATO ELISA	Contrario
9	ROSSI ALESSANDRA	Favorevole	26	CANNITO MARCO	Contrario
10	GALLI DANIELE	Favorevole	27	GRILLOTTI GIUSEPPE	Contrario
11	BARBIERI MIRKO	Favorevole	28	PECORETTI SANDRA	Contrario
12	AGEN FEDERICO	Favorevole	29	MAZZACCA ALESSANDRO	Contrario
13	BATINI ALESSIO	Favorevole	30	RASPANTI ANDREA	Contrario
14	LENZI BARBARA	Favorevole	31	CEPPARELLO GIOVANNA	Contrario
15	MESCHINELLI NICOLA	Favorevole	32	MARCHETTI EDOARDO	Favorevole
16	CESELLI DANIELE	Favorevole	33	VALIANI MARCO	Contrario
17	CARUSO PIETRO	Contrario			

Totale Votanti: 32

Totale Favorevoli: 17

Totale Contrari: 15

Totale Astenuti: 0

E pertanto, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la delibera relativa all'oggetto è approvata.

Il Presidente propone – ai sensi dell'Art. 134 co.4 D.Lgs. 267/2000 – la immediata esecuzione del presente provvedimento.

La votazione offre il seguente risultato :

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	NOGARIN FILIPPO	Favorevole	18	RUGGERI MARCO	Contrario
2	ESPOSITO DANIELE	Favorevole	19	DE FILICAIA JARI	Assente
3	GALIGANI MARCO	Favorevole	20	MARTELLI MARCO	Contrario
4	BASTONE FRANCESCO	Favorevole	21	BINI CRISTINA	Contrario
5	FUOTI GIOVANNI	Favorevole	22	CIAMPINI ALESSIO	Contrario
6	LA FAUCI CORRADO	Favorevole	23	RIA MONICA	Contrario
7	SARAI VALTER	Favorevole	24	BRUCIATI MARCO	Contrario
8	MILETI MARIA CRISTINA	Favorevole	25	AMATO ELISA	Contrario
9	ROSSI ALESSANDRA	Favorevole	26	CANNITO MARCO	Contrario
10	GALLI DANIELE	Favorevole	27	GRILLOTTI GIUSEPPE	Contrario
11	BARBIERI MIRKO	Favorevole	28	PECORETTI SANDRA	Contrario
12	AGEN FEDERICO	Favorevole	29	MAZZACCA ALESSANDRO	Contrario
13	BATINI ALESSIO	Favorevole	30	RASPANTI ANDREA	Contrario
14	LENZI BARBARA	Favorevole	31	CEPPARELLO GIOVANNA	Contrario
15	MESCHINELLI NICOLA	Favorevole	32	MARCHETTI EDOARDO	Favorevole
16	CESELLI DANIELE	Favorevole	33	VALIANI MARCO	Contrario
17	CARUSO PIETRO	Contrario			

Totale Votanti: 32

Totale Favorevoli: 17

Totale Contrari: 15

Totale Astenuti: 0

La proposta è accolta.

Si rinvia, per quanto attiene alla discussione integrale del presente atto, al relativo file audio digitale, registrato per la finalità di cui all'art.64 del Regolamento del Consiglio Comunale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'Ufficio di Supporto del Consiglio Comunale.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Presidente del Consiglio
Daniele Esposito

Il Segretario Generale
Giuseppe Ascione