

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 28/02/2019

- Estratto dal processo verbale -

Oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019-2021. APPROVAZIONE.

L'anno duemiladiciannove, addì ventotto del mese di Febbraio, alle ore 8.37 nella Residenza Comunale di Livorno, nella sala delle adunanze, si è riunito, alla presenza del Presidente Daniele Esposito, il Consiglio Comunale, legalmente convocato, in seduta ordinaria.

Assiste il Segretario Generale Dr. Alberto Bignone.

Il Presidente, visto il numero dei Consiglieri presenti inferiore a quello necessario, dispone la sospensione temporanea dell'adunanza, ai sensi dell'art. 62 comma 4 del Regolamento del Consiglio Comunale; alle ore 9.00 si procede ad effettuare un nuovo appello verificando la sussistenza del numero legale (25 consiglieri presenti) ai sensi dell'art. 62, comma 3 del Regolamento del Consiglio Comunale, per poter legalmente deliberare.

Come scrutatori vengono designati i sigg.: GALLI DANIELE, RIA MONICA, BRUCIATI MARCO

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	NOGARIN FILIPPO	Presente	18	RUGGERI MARCO	Presente
2	ESPOSITO DANIELE	Presente	19	DE FILICAIA JARI	Assente
3	GALIGANI MARCO	Presente	20	MARTELLI MARCO	Presente
4	BASTONE FRANCESCO	Presente	21	BINI CRISTINA	Presente
5	FUOTI GIOVANNI	Presente	22	CIAMPINI ALESSIO	Presente
6	LA FAUCI CORRADO	Presente	23	RIA MONICA	Presente
7	SARAIS VALTER	Presente	24	BRUCIATI MARCO	Presente
8	MILETI MARIA CRISTINA	Presente	25	AMATO ELISA	Presente
9	ROSSI ALESSANDRA	Presente	26	CANNITO MARCO	Presente
10	GALLI DANIELE	Presente	27	GRILLOTTI GIUSEPPE	Presente
11	BARBIERI MIRKO	Presente	28	MAZZACCA ALESSANDRO	Assente
12	AGEN FEDERICO	Presente	29	RASPANTI ANDREA	Presente
13	BATINI ALESSIO	Presente	30	CEPPARELLO GIOVANNA	Presente
14	LENZI BARBARA	Presente	31	PECORETTI SANDRA	Assente
15	MESCHINELLI NICOLA	Presente	32	MARCHETTI EDOARDO	Presente
16	CESELLI DANIELE	Presente	33	VALIANI MARCO	Assente
17	CARUSO PIETRO	Presente			

Totale Presenti: 29 Totale Assenti: 4

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modificazioni;

Visto il D. Lgs 267/2000 di approvazione del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali e successive modifiche ed integrazioni;

Visto in particolare, nel Titolo II "Programmazione e bilanci" del TUEL, l'art. 151 nel quale viene fissato il termine del 31 dicembre per l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno successivo;

Visto che a seguito del parere favorevole reso dalla Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali nella seduta del 22 novembre 2018, attraverso il decreto del Ministro dell'Interno del 7 dicembre 2018 (G.U. n. 292 del 17.12.2018), è stato disposto il differimento dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli Enti locali;

Visto il successivo decreto del 25/01/2019 del Ministero dell'Interno (G.U. Serie Generale n. 28 del 02/02/2019) che ha differito ulteriormente il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali dal 28 febbraio al 31 marzo 2019;

Visto il Regolamento di contabilità approvato dal Consiglio comunale in data 26/07/2018 con atto n. 17;

Visto la Legge 30 dicembre 2018, n. 145 - GU Serie Generale n. 302 del 31-12-2018 (Legge di Bilancio 2019), che, all'art. 1 commi da 819 a 826 sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio;

Visto il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 18 maggio 2017, di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, pubblicato nella G.U. del 1 giugno 2017, con il quale sono stati aggiornati gli schemi di bilancio con la nuova tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto da allegare al bilancio di previsione;

Visto il decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, coordinato con la Legge di conversione 7 agosto 2016, n. 160, di modifica alla Legge n. 243 del 2012 in materia di equilibrio dei Bilanci di Regioni ed Enti Locali;

Visto le norme di legge che regolano la costruzione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2019-2021:

- L. 135/2012 di conversione del D.L. 95/2012;
- Legge di stabilità 2013 n. 228 del 24 dicembre 2012;
- Legge rafforzata n. 243 del 24 dicembre 2012;
- Legge n. 64 del 6 giugno 2013, di conversione del D.L. 35/2013;
- Legge di stabilità 2014 n. n. 147 del 27.12.2013;
- D.L. n. 16 del 6 marzo 2014 e legge di conversione n. 68/2014;
- Legge di stabilità 2016 n. 208 del 28 dicembre 2015;
- D.L. 113/2016;
- Legge 232/2016 («Legge di Bilancio 2017»);
- Decreto legge 244/2016, convertito dalla Legge 19/2017 («Milleproroghe»);
- Decreto legge 50/2017, convertito dalla Legge 96/2017;
- Decreto legge 91/2017, convertito dalla Legge 123/2017;
- Decreto Fiscale (Dl 148/2017), convertito con Legge 4 dicembre 2017, n.172;
- Legge 27 dicembre 2017, n. 205 (Legge di bilancio 2018), pubblicata nella GU n.302 del 29/12/2017;
- Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Bilancio 2019), pubblicata nella GU Serie Generale n. 302 del 31-12-2018;

Visto che la presentazione al Consiglio del bilancio di previsione 2019 - 2021 è avvenuta in data 4/2/2019;

Vista la delibera di Giunta comunale n. 530 del 24/07/2018 di approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione 2019/2021;

Vista la deliberazione C.C. n. 204 del 31/10/2018 di approvazione del DUP 2019 2021;

Visto la nota di aggiornamento allo schema di Documento Unico di Programmazione 2019/2021, approvata con delibera di Giunta comunale n. 36 del 23/01/2019;

Visto la delibera di Giunta comunale n. 41 del 23/01/2019 di approvazione dello schema di bilancio di previsione 2019/2021 e dei suoi allegati, elaborati secondo quanto previsto dal Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e del TUEL n.267/2000, e successive modificazioni;

Visto la precedente deliberazione n. 40 assunta in data odierna con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019 – 2021;

Visto i precedenti atti con i quali sono stati approvati i regolamenti dei nuovi tributi e modificate le aliquote delle imposte;

Visto la delibera di Giunta Comunale n. 126 del 21/02/2019 con cui è approvata la specifica delle spese finanziate utilizzando il reimpiego del 50% delle entrate da sanzioni al Codice della strada, calcolate al netto del Fondo svalutazione crediti;

Dato atto che i documenti contabili di previsione sono stati predisposti osservando i principi (Allegato 4/1 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" al D. Lgs 118/2011) di annualità, unità, universalità, integrità, veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità, significatività e rilevanza, flessibilità, congruità, prudenza e coerenza, continuità e costanza, comparabilità e verificabilità, neutralità, pubblicità, equilibrio di bilancio, competenza finanziaria, competenza economica e prevalenza della sostanza sulla forma e che nella redazione del bilancio pluriennale è stato tenuto conto del carattere autorizzatorio degli stanziamenti nello stesso iscritti;

Considerato che, per quanto attiene alle previsioni del bilancio 2019 - 2021:

- ❖ le entrate correnti sono state iscritte prendendo a riferimento quelle definitivamente previste nel bilancio del precedente esercizio, le proposte degli uffici, nonché il gettito tendenziale delle stesse in attuazione delle norme legislative vigenti e degli elementi di valutazione di cui attualmente si dispone;
- ❖ il Fondo di solidarietà comunale è stato previsto sulla base delle norme in vigore e della Legge di bilancio 2019;
- ❖ per quanto concerne il finanziamento degli investimenti, si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento, stabilite dall'art. 199 del D. Lgs. n. 267/2000, e delle risorse acquisibili attraverso tali fonti, considerando, altresì, che gli investimenti saranno attivati solo in presenza dell'accertamento delle entrate di riferimento;
- ❖ si è tenuto conto, altresì, delle disposizioni per la programmazione degli investimenti di cui all'art. 200 del D. Lgs. n. 267/2000;
- sono stati operati accantonamenti prudenziali a Fondo crediti di dubbia esigibilità, calcolato applicando alle previsioni 2019-2021 le percentuali indicate nel principio contabile 3.3 di cui all'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 di attuazione del D. Lgs 118/2011 secondo le somme e percentuali previste nella Legge di Bilancio 2019;

❖ Tenuto conto in particolare di quanto indicato ai commi 1015 e 1018 della Legge di Bilancio 2019, il Comune di Livorno rispetta contemporaneamente le due seguenti condizioni necessarie per potere applicare la percentuale di accantonamento minimo per il 2019 all' 80% anziché all' 85%, inoltre nel 2020 la quota di accantonamento è pari al 95% per poi arrivare al 100% nel 2021, come rappresentato di seguito nella tabella:

*

FCDE	2019	80%	2020	95%	2021	100%
MULTE	4.135.000,00	80,06	4.590.000,00	95,10	4.818.278,00	100,00
RECU ICI IMU	4.715.000,00	80,08	5.635.000,00	95,01	5.992.575,00	100,00
RECU RIFIUTI	1.330.000,00	80,18	1.420.000,00	95,07	1.498.499,00	100,00
RECU TOSAP	250.000,00	80,63	305.000,00	96,27	319.548,00	100,00
RECU PUBBL.	230.000,00	81,71	185.000,00	96,19	193.284,00	100,00
RECU TASI	32.000,00	84,87	-	-	-	-
DIS	1.915.000,00	80,11	2.030.000,00	95,18	1.929.159,00	100,00
RSA	560.000,00	80,28	675.000,00	95,03	703.474,00	100,00
TASSA RIFIUTI	7.190.000,00	82,50	8.436.000,00	97,55	8.885.266,00	100,00
PROVENTI SPIAGGIA PUBBL.	18.128,13	100,00	7.553,39	100,00	-	100,00
	20.375.128,13		23.283.553,39		24.340.083,00	

❖ per quanto concerne le spese correnti, sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'Ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello di efficienza e di efficacia consentito dalle risorse disponibili, nel rispetto dell'art. 6 della D.L. n. 78/2010, convertito nella L. 122/2010;

Rilevato che costituiscono allegati al bilancio, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. n. 267/00, i seguenti documenti:

- □ indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto di gestione 2017 e bilancio consolidato 2017 (allegato parte integrante);
- la propria deliberazione n. 35, con la quale è stata verificata la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ed è stato provveduto alla determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o fabbricato, ai sensi delle leggi n. 167 del 18.4.1962, n. 865 del 22/10/1971, e n. 457 del 5/8/1978;
- le deliberazioni con le quali sono determinate le tariffe per i servizi locali, le aliquote d'imposta, le detrazioni e le eventuali maggiori detrazioni per i tributi

locali, che con il presente atto si confermano ai sensi dell'art. 1, co. 69, della L. n. 296/2006 (come da elenco allegato parte integrante), in particolare si ricordano:

- Delibera G.C. n. 38 del 23/01/2019 in riguardo al Mercato Centrale;
- Delibera G.C. n. 23 del 22/01/2019 in riguardo al museo G. Fattori e Museo della Città:
- Delibera G.C. n. 54 del 30/01/2019 in riguardo agli impianti sportivi comunali in gestione diretta Stadio comunale A. Picchi e Campo scuola R. Martelli;
- Delibera G.C. n. 65 del 30/01/2019 in riguardo ai nidi d'infanzia e alla ristorazione scolastica;
- □ la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale allegato all'ultimo rendiconto approvato per l'esercizio 2017 (allegato parte integrante);

Rilevato che costituiscono, inoltre, allegati parte integrante al bilancio, ai sensi dell'art. 11 c.3 del D.Lgs. n. 118/2011, i seguenti documenti contabili:

- prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- prospetto composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato, per tutto il triennio;
- prospetto composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità, per tutto il triennio;
- prospetto per il rispetto dei vincoli d'indebitamento;
- prospetto per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari, per il triennio;
- prospetto delle spese per funzioni delegate dalla regione, per il triennio;

Rilevato che costituiscono, altresì, allegati parte integrante al bilancio, ai sensi dell'art. 11 c.3 del D.Lgs. n. 118/2011, i seguenti documenti:

- nota integrativa;
- piano degli indicatori di bilancio;
- parere del Collegio dei Revisori;

Tenuto conto di quanto previsto per gli incarichi di studio, ricerca e consulenza di cui all'art. 7 comma 6 del d.lgs. 165/2001, soggetti alle limitazioni di spesa - di cui all'art. 6 comma 7 del D.L. 78/2010, dell'art. 1 comma 5 del D.L. 101/2013 e dell'art. 14 del D.L. n. 66/2014;

Vista l'esiguità della somma spendibile per quanto suddetto e l'assenza di richieste in tal senso da parte dei servizi, e ritenuto pertanto di non effettuare alcuna programmazione degli "incarichi esterni";

Tenuto conto del parere della Commissione consiliare competente espresso ai sensi dell'art. 34 dello Statuto comunale;

Visto il parere espresso nella relazione con la quale il Collegio dei Revisori dei conti accompagna il bilancio annuale di previsione ed i documenti allo stesso allegati, ai sensi dell'art. 239, comma I, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000 (allegato parte integrante);

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, allegati e facenti parte integrante del presente atto;

Visti i nove emendamenti presentati corredati dai relativi pareri tecnici, contabili e dei Revisori dei Conti, allegati e facenti parte integrante del presente atto, che si elencano di seguito:

- 1. "Emendamento per adeguare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 proposta CC n. 23 del 24/01/2019 secondo quanto deliberato con atto di GC n. 70 del 05/02/2019 "Esercizio provvisorio. Storni dal fondo di riserva. Prospetto n. 18/89", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 12 voti contrari;
- 2. "Emendamento per adeguare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 proposta CC n. 23 del 24/01/2019 secondo quanto deliberato con atto di giunta comunale n. 105 del 15/02/2019 relativamente alle variazioni al fondo pluriennale vincolato, per corretta imputazione di accertamenti e impegni all'esercizio di scadenza dei crediti e dei debiti gia' assunti", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 12 voti contrari;
- 3. "Emendamento per adeguare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 proposta CC n. 23 del 24/01/2019 secondo quanto deliberato con atto di Giunta n. 93 del 13/02/2019", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 12 voti contrari;
- 4. "Emendamento per adeguare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 proposta CC n. 23 del 24/01/2019 secondo quanto deliberato con atto di giunta n. 120 del 19/02/2019", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 12 voti contrari;
- 5. "Emendamento per adeguare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 proposta cc n. 23 del 24/01/2019 secondo quanto deliberato con atto di giunta comunale n. 129 del 21/02/2019", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 12 voti contrari;
- 6. "Emendamento per adeguare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 proposta cc n. 23 del 24/01/2019 secondo quanto deliberato con atto di giunta comunale n. 129 del 21/02/2019", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 12 voti contrari;
- 7. "Emendamento per adeguare il bilancio di previsione finanziario 2019/2021 proposta cc n. 23 del 24/01/2019 secondo quanto deliberato con atto n. 131 del 21/02/2019", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 17 voti favorevoli e 12 voti contrari;
- 8. "Emendamento n. 1 della consigliera Amato al 'bilancio di previsione

- finanziario 2019-2021 Anno 2019: riduzione fondo di riserva per incremento altro capitolo", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 29 voti favorevoli;
- 9. "Emendamento n.2 della cons.ra Amato al bilancio di previsione finanziario 2019-2021. Anno 2019: storno", approvato dal Consiglio comunale nella seduta odierna con la seguente votazione: 29 voti favorevoli;

Ritenuto che sussistono tutte le condizioni per procedere all'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, corredato degli allegati a norma di legge;

DELIBERA

1) di approvare il Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, così come emendato, redatto in osservanza delle norme di cui in premessa.

Il Presidente invita i componenti del Consiglio Comunale a procedere alla votazione – palese elettronica – del sopra riportato schema di delibera, così come emendato.

La votazione offre il seguente risultato :

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	NOGARIN FILIPPO	Favorevole	18	RUGGERI MARCO	Contrario
2	ESPOSITO DANIELE	Favorevole	19	DE FILICAIA JARI	Assente
3	GALIGANI MARCO	Favorevole	20	MARTELLI MARCO	Contrario
4	BASTONE FRANCESCO	Favorevole	21	BINI CRISTINA	Contrario
5	FUOTI GIOVANNI	Favorevole	22	CIAMPINI ALESSIO	Contrario
6	LA FAUCI CORRADO	Favorevole	23	RIA MONICA	Contrario
7	SARAIS VALTER	Favorevole	24	BRUCIATI MARCO	Contrario
8	MILETI MARIA CRISTINA	Favorevole	25	AMATO ELISA	Contrario
9	ROSSI ALESSANDRA	Favorevole	26	CANNITO MARCO	Contrario
10	GALLI DANIELE	Favorevole	27	GRILLOTTI GIUSEPPE	Contrario
11	BARBIERI MIRKO	Favorevole	28	MAZZACCA ALESSANDRO	Assente
12	AGEN FEDERICO	Favorevole	29	RASPANTI ANDREA	Contrario
13	BATINI ALESSIO	Favorevole	30	CEPPARELLO GIOVANNA	Contrario
14	LENZI BARBARA	Favorevole	31	PECORETTI SANDRA	Assente
15	MESCHINELLI NICOLA	Favorevole	32	MARCHETTI EDOARDO	Favorevole
16	CESELLI DANIELE	Favorevole	33	VALIANI MARCO	Assente
17	CARUSO PIETRO	Contrario			

Totale Votanti: 29

Totale Favorevoli: 17 Totale Contrari: 12 Totale Astenuti: 0

E pertanto, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la delibera relativa all'oggetto è approvata.

Il Presidente propone – ai sensi dell'Art. 134 co.4 D.Lgs. 267/2000 – la immediata esecuzione del presente provvedimento.

La votazione offre il seguente risultato :

N.	Consigliere	I.E.	N.	Consigliere	I.E.
1	NOGARIN FILIPPO	Favorevole	18	RUGGERI MARCO	Contrario
2	ESPOSITO DANIELE	Favorevole	19	DE FILICAIA JARI	Assente
3	GALIGANI MARCO	Favorevole	20	MARTELLI MARCO	Contrario
4	BASTONE FRANCESCO	Favorevole	21	BINI CRISTINA	Contrario
5	FUOTI GIOVANNI	Favorevole	22	CIAMPINI ALESSIO	Contrario
6	LA FAUCI CORRADO	Favorevole	23	RIA MONICA	Contrario
7	SARAIS VALTER	Favorevole	24	BRUCIATI MARCO	Contrario
8	MILETI MARIA CRISTINA	Favorevole	25	AMATO ELISA	Contrario
9	ROSSI ALESSANDRA	Favorevole	26	CANNITO MARCO	Contrario
10	GALLI DANIELE	Favorevole	27	GRILLOTTI GIUSEPPE	Contrario
11	BARBIERI MIRKO	Favorevole	28	MAZZACCA ALESSANDRO	Assente
12	AGEN FEDERICO	Favorevole	29	RASPANTI ANDREA	Contrario
13	BATINI ALESSIO	Favorevole	30	CEPPARELLO GIOVANNA	Contrario
14	LENZI BARBARA	Favorevole	31	PECORETTI SANDRA	Assente
15	MESCHINELLI NICOLA	Favorevole	32	MARCHETTI EDOARDO	Favorevole
16	CESELLI DANIELE	Favorevole	33	VALIANI MARCO	Assente
17	CARUSO PIETRO	Contrario			

Totale Votanti: 29

Totale Favorevoli: 17 Totale Contrari: 12 Totale Astenuti: 0

La proposta è accolta.

Si rinvia, per quanto attiene alla discussione integrale del presente atto, al relativo file audio digitale, registrato per la finalità di cui all'art.64 del Regolamento del Consiglio Comunale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'Ufficio di Supporto del Consiglio Comunale.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Presidente del Consiglio Daniele Esposito Il Segretario Generale Alberto Bignone