CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO
PERSONALE NON DIRIGENTE – ACCORDO STRALCIO 2026
TRIENNIO 2026-2028

Schemi di relazione illustrativa e Schemi di relazione tecnico-finanziaria di supporto documentale per la certificazione dei contratti integrativi da parte degli organi di controllo

L'art. 40, comma 3-sexies, del decreto legislativo n. 165/2001 dispone che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una *Relazione tecnico-finanziaria* ed una *Relazione illustrativa*, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e finanze, di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis c. 1 del decreto legislativo 165/2001.
I principi generali ai quali ispirarsi nella redazione degli schemi di *Relazione illustrativa* e R*elazione tecnico-finanziaria* dei contratti integrativi sono rappresentati da: a) corretta quantificazione e finalizzazione dell'uso delle risorse; b) rispetto della compatibilità economico-finanziaria nei limiti di legge e di contratto; c) facilitazione delle verifiche da parte degli organi di controllo e trasparenza nei confronti del cittadino utente.
Per la realizzazione di tale adempimento è stata pubblicata la circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, con indicazione dell'articolazione delle predette Relazioni in *moduli* e *sezioni*.
La presente relazione illustrativa è redatta a supporto della preintesa relativa all'accordo stralcio anno 2026 al CCDI 2026-2028 relativamente alla materia degli incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii..

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi dell'accordo stralcio anno 2026 - contratto CCDI 2026-2028

Data di sottoscrizione	Preintesa: *7 ottobre 2026* Sottoscrizione definitiva:
Periodo temporale di vigenza	*Triennio 2026-2028 – conserva la sua efficacia fino alla stipulazione del successivo contratto decentrato*
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): *Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione e Controllo, Presidente, Dr. Massimiliano Lami (dal 06/03/2026);* *Dirigente Dipartimento "Risorse, Economia e Sviluppo" e del Settore "Entrate e Revisione della Spesa" Dr. Alessandro Parlanti (dal 06/03/2026);* *Dirigente Dipartimento "Servizi al cittadino" e del Settore "Istruzione, Giovani e Partecipazione" componente, D.ssa Michela Casarosa (dal 06/03/2026);* Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione

		(elenco sigle): *RSU, Cisl, Uil, Csa* Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): *RSU, Cisl, Uil, Csa*
Soggetti destinatari		*Si applica a tutti i dipendenti in servizio presso l'ente di qualifica non dirigenziale, a tempo indeterminato e determinato, ivi compreso il personale comandato, distaccato o utilizzato a tempo parziale.*
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		*Con il presente accordo stralcio anno 2026 al CCDI 2026-2028, a carattere normativo, viene disciplinato il seguente istituto ex art. 7. comma 4 del CCNL 23/02/2026 triennio 2022-2024 comparto funzioni locali:* *lett. ag) criteri per l'attribuzione degli incentivi per lo svolgimento di Funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023;*
Rispetto dell'iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	**Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa**	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno: *E' stata richiesta con il supporto documentale di cui alle presenti Relazioni ed allegata parte integrante alla delibera di G.C. di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'accordo stralcio 2026 di cui al CCDI 2026-2028.*
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli: *Non sono stati effettuati rilievi.*
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	*È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009:* *Il Piano della Performance è attualmente confluito nel P.I.A.O. ex. art. 6 del D.L 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021, ai sensi del D.P.R. 81/2022, ed è quindi stato adottato per il triennio 2025/2027 con Delibera di G.C. n. 44 del 27/01/2026;*
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità: *Anche tale documento, come da previsioni normative, è confluito nel P.I.A.O. ex. art. 6 del D.L 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021 ai sensi del D.P.R. 81/2022, ed è stato adottato per il triennio 2026/2028 con Delibera di G.C. n. 44 del 27/01/2026.*
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009: *Vengono pubblicati sul sito "amministrazione trasparente" i dati concernenti le performance, le retribuzioni, i curricula, la contrattazione, gli aspetti organizzativi e quant'altro previsto dal D.Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D.lgs. n. 97/2016.*
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6 del d.lgs. n. 150/2009?: *Il Nucleo di Valutazione provvede annualmente alla validazione delle Performance; in ultimo ha validato la Relazione sulla performance con riferimento all'esercizio 2025, di cui alla delibera G.C. 501 del 26/06/2026, nel mese di giugno 2026 (verbale seduta NdV del 30/06/2026).*

Eventuali osservazioni:
La Giunta Comunale, con decisione n. 248 del 25/09/2026, ha autorizzato la delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione della preintesa all'accordo stralcio 2026 – CCDI 2026-2028.
La sottoscrizione della pre-intesa sul decentrato è avvenuta in data XX/10/2026.
Lo schema di preintesa, sulla base del quale viene redatta la presente relazione illustrativa, dà esito della conclusione del percorso di contrattazione relativamente alla definizione dei criteri per l'attribuzione degli incentivi per funzioni tecniche di cui al D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. nella versione di regolamento già sottoscritta dalla delegazione trattante della dirigenza in data 12/01/2026.
Essendo stato richiesto apposito parere alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Toscana in data 25/06/2026 in ordine agli aspetti afferenti l'esclusione degli incentivi per importi inferiori ad € 40.000,00, alla particolare complessità da attestarsi da parte dei dirigenti competenti e l'IRAP sugli incentivi, tale preintesa ha la finalità di avviare celermente le procedure di liquidazione degli incentivi soprattutto derivanti da fondi PNRR per gli obblighi di rendicontazione previsti. In esito al parere, si procederà ad un eventuale aggiornamento del testo regolamentare.
Si dà atto peraltro che le clausole contrattuali risultano adeguate alle disposizioni riguardanti la definizione degli ambiti riservati rispettivamente alla contrattazione ed alla legge, ai sensi dell'art. 65 c. 1 del D.lgs. n. 150/2009 (come da interpretazione autentica di cui all'art. 5 del D.Lgs. 141/2011), nonché ai principi di cui al Titolo III del D.Lgs. 150 riguardante la valorizzazione del merito e la selettività delle valutazioni.
Il presente accordo stralcio viene, quindi, sottoposto alle rigorose procedure di controllo preventivo rispetto alla sottoscrizione definitiva, previste dall'art. 40-bis del D.Lgs. 165/2001, e finalizzate agli accertamenti sulle compatibilità finanziarie, sulla legittimità rispetto al quadro delle norme di legge e contrattuali, ed il rispetto dei principi meritocratici.

Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili

2.a - illustrazione di quanto disposto dall'accordo stralcio 2026 al Contratto integrativo (CCDI) 2026-2028, tale da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata – riferimento art. 7, comma 4°, lett. ag) del CCNL 23/02/2026:

- *l'accordo stralcio si compone di due soli articoli. **L'articolo 1** – rubricato "Criteri per l'attribuzione degli incentivi per lo svolgimento di Funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023" prevede quanto segue:*

1. Le parti convengono, nelle more dell'espressione del parere da parte della Sezione di Controllo della Corte dei Conti Toscana, al fine di procedere all'avvio della fase di liquidazione propedeutica anche al rimborso degli incentivi per finanziamenti su fondi PNRR, di convenire sulle modalità ed i criteri ai fini dell'erogazione degli incentivi per funzioni tecniche del novellato art. 45 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i, riportati nello schema di regolamento. come da allegato parte integrante al presente accordo al CCDI 2026-2028.
2. Le parti sin d'ora convengono sulla necessità di un eventuale aggiornamento del regolamento alla luce del parere che sarà reso dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Toscana entro 30 giorni dal ricevimento del parere. Qualora il contenuto del parere presenti profili di ambiguità o richieda ulteriori valutazioni interpretative, le parti si

incontrano tempestivamente per definire congiuntamente le modalità applicative.
3. Le parti sin d'ora convengono di non attendere il parere della Corte dei Conti e di procedere all'avvio di incontri di approfondimento in materia nei primi 15 giorni di ottobre.
4. Le parti convengono che nelle more del parere della Corte dei Conti si procederà, in ogni caso, in via cautelativa all'accantonamento di quanto eventualmente dovuto per incentivi funzioni tecniche anche per i progetti di importo inferiore a € 40.000,00 già in essere alla data di entrata in vigore del D.Lgs. 36/2023, con riguardo alle somme già accantonate per incentivi alle funzioni tecniche.

- *Articolo 2 – Clausola programmatica e finale.*

Le parti convengono che per quanto non disciplinato dal presente accordo stralcio al CCDI 2026-2028 continuano ad applicarsi i criteri definiti in accordi precedenti, per le parti ancora compatibili e con il CCNL 23/02/2026, ed in particolare quelle di cui al CCDI 2025-2027 sottoscritto in data 29/12/2025.

22.b - quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione:

1) L'accordo per gli incentivi per funzioni tecniche, disciplina i criteri di riparto del fondo per i lavori e del fondo per l'acquisizione di servizi e forniture fra le figure professionali interne all'amministrazione comunale, espressamente previste dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in relazione alle attività incentivabili di cui all'Allegato I.10. Risultano incentivate le seguenti figure professionali (rif.to art. 2 regolamento), secondo percentuali diverse per quanto riguarda l'incentivo per i lavori (art. 10 regolamento) ed incentivo per acquisizione di servizi e forniture (art. 12 regolamento):

- *responsabile unico del progetto – RUP anche con qualifica dirigenziale dal 31/12/2024 *;*
- *- collaborazione all'attività del RUP, quali responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento;*
- *- redazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali;*
- *- redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica;*
- *- redazione del progetto esecutivo;*
- *- coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione;*
- *- verifica del progetto ai fini della sua validazione;*
- *- predisposizione dei documenti di gara;*
- *- direzione dei lavori;*
- *- ufficio di direzione dei lavori (direttore/i operativo/i, ispettore/i di cantiere);*
- *- coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione;*
- *- direzione dell'esecuzione;*
- *- collaboratori del direttore dell'esecuzione;*
- *- coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;*
- *- collaudo tecnico-amministrativo;*
- *- regolare esecuzione;*
- *- verifica di conformità;*
- *- collaudo statico;*
- *- coordinamento dei flussi informativi – attività incentivabile dal 31/12/2024;*
- *- il personale proprio dell'Ente che collabora con i suddetti soggetti.*
- ** E' destinatario dell'incentivo tecnico per gli anni dal 2023 al 2026, ai sensi del comma 5 art. 8 del DL 24febbrario 2023 n. 13, relativamente ai progetti PNRR (con finanziamento ancorché parziale PNRR e/o PNC PNRR) in deroga al limite di cui all'art. 23 co. 2 del D.Lgs 75/2017, anche il personale di qualifica dirigenziale coinvolto in predetti progetti.*

Per un maggiore dettaglio, si rinvia al regolamento allegato di cui all'art. 1, c.1, della preintesa.
Relativamente agli incentivi per funzioni tecniche, la copertura finanziaria del fondo è rilevabile dalla previsione di cui all' art. 1 del D.Lgs. 36/2023, che così recita: "1 . Gli oneri relativi alle attività tecniche indicate nell'allegato I.10 sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti.". Pertanto, in applicazione delle regole previste dal principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 previsto dal D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., punto 5.2 – Spese di personale, per

come integrato dal D.M. 11 marzo 2026, è previsto che: ""Gli impegni di spesa riguardanti gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 45 del d.lgs. 36/2023, compresi i relativi oneri contributivi ed erariali previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione, esclusa l'IRAP che trova specifica copertura nel quadro economico, sono assunti a carico degli stanziamenti di spesa riguardanti i medesimi lavori, servizi e forniture cui si riferiscono, nel titolo II della spesa ove si tratti di opere o nel titolo I, nel caso di servizi e forniture. L'impegno a valere degli stanziamenti riguardanti i lavori, servizi e forniture formalmente destinati alle funzioni tecniche ai sensi del richiamato articolo 45, comma 3 e seguenti è registrato a seguito della sottoscrizione della contrattazione integrativa dell'esercizio cui gli incentivi si riferiscono, con imputazione all'esercizio in corso di gestione, ed è tempestivamente emesso il relativo ordine di pagamento a favore del proprio bilancio, con contestuale accertamento dell'entrata di pari importo al Titolo terzo delle entrate, tipologia 500 "Rimborsi e altre entrate correnti", categoria 3059900 "Altre entrate correnti n.a.c.", voce del piano dei conti finanziario E.3.05.99.02.00 Fondi incentivanti il personale. La spesa riguardante gli incentivi tecnici è impegnata, con imputazione agli esercizi di esigibilità dell'obbligazione nei confronti dei dipendenti, anche tra le spese di personale, negli stanziamenti riguardanti tali spese, nel rispetto dei principi contabili previsti per il trattamento accessorio e premiale del personale. La copertura di tale spesa è costituita dall'accertamento di entrata sopra indicato, che svolge anche la funzione di rettificare il doppio impegno, evitando gli effetti della duplicazione della spesa...".
Sono stati previsti appositi capitoli di PEG sul Bilancio 2026-2028 che saranno alimentati con appositi accertamenti di entrata e reversali di incasso compensative finalizzate a neutralizzarne la doppia spesa. L'inserimento nei fondi del trattamento accessorio del personale, però, è subordinato all'approvazione dei criteri e l'erogazione potrà essere effettuata anche per i progetti per i quali risultano già accantonate ed impegnate le risorse in Bilancio alla luce delle disposizioni di legge vigenti evidenziate anche nel parere già espresso dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Toscana con deliberazione n. 3/2024/PAR.

22.c - gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa:

N Non risulta alcun accordo precedente in materia

22.d - illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n.150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa:

Parte non pertinente

22.e - illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio):

Parte non pertinente

22.f - illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009:

Parte non pertinente

22.g - altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Quant'altro possa essere richiesto e ritenuto utile in tal senso da parte del Collegio dei Revisori sarà prontamente fornito dagli uffici competenti. Il presupposto sulla cui base la delegazione di parte pubblica ha affrontato la trattativa è che il decentrato si incentra essenzialmente sui criteri di ripartizione del fondo fra i vari istituti previsti dall'art. 59 del CCNL 23/02/2026, e si riferisce in particolare ai criteri di determinazione di diritti e obblighi direttamente pertinenti al rapporto di lavoro, come prescritto dall'art. 40 del d.lgs.

165/2001, secondo le norme e negli ambiti definiti dai contratti nazionali, escludendo dalla negoziazione le materie attinenti all'organizzazione degli uffici, e limitandosi essenzialmente agli aspetti concernenti il trattamento economico del personale, ex art. 45 D.lgs. 165/2001.

Il Presidente della Delegazione trattante di parte pubblica

Dr. Massimiliano Lami

Il presente atto è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa