

MARGINALITÀ E FAMIGLIA
POLITICHE SOCIALI E SOCIO SANITARIE

DETERMINAZIONE N. 6666 DEL 02/08/2024

Oggetto: PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE, AI SENSI DELL'ART 55 DEL D.LGS. 17/2017, DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI A VALERE SULLE RISORSE DEL PNRR, MISSIONE 5 COMPONENTE 2, SOTTOCOMPONENTE, INVESTIMENTO 1.3, SUB-INVESTIMENTO 1.3.1 "HOUSING TEMPORANEO" CUP J44H22000250006. APPROVAZIONE AVVISO E MODULISTICA.

**LA DIRIGENTE DEL SETTORE
POLITICHE SOCIALI E SOCIO SANITARIE**

Visto che tra le funzioni fondamentali che il Comune di Livorno esercita è prevista la progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, IV co., della Costituzione (art. 6, comma 1, lett. g);

Richiamata la Convenzione disciplinante l'esercizio associato delle funzioni di assistenza sociale dei Comuni della Zona Livornese, sottoscritta in data **28/12/2020** dai medesimi e valida per un triennio, ai sensi dell'art. 30 del TUEL ed in conformità con la citata LR 41/2005 e con le disposizioni di cui al Titolo III, Capo I e Capo II della L.R. n.68/2011 recante norme sul sistema delle autonomie locali e relative forme associative;

Vista la **deliberazione di Conferenza Zonale dei Sindaci n. 3 del 15/12/2023** che ha prorogato la validità della Convenzione associata sopra citata al 31/12/2024;

Premesso che:

- Con **Decreto n. 5 del 15 febbraio 2022** del Direttore Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (di seguito "il Ministero") è stato approvato l'**Avviso 1/2022** per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), tra cui quello relativo alla Missione 5 "*Inclusione e coesione*", *Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore"*, *Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale"*, *Investimento 1.3 "Housing temporaneo e stazioni di posta"*, *Sub-investimento 1.3.1 "Housing temporaneo"*;
- con la **Delibera della Conferenza dei Sindaci n. 1/2022** dell'ATS Livornese è stata approvata l'intenzione di presentare domanda di ammissione al finanziamento per tutti gli investimenti e relativi sub-investimenti previsti dall'Avviso tramite manifestazione di interesse diretta a Regione Toscana;
- con la successiva **Delibera n. 3 del 2022**, la **Conferenza dei Sindaci** ha deliberato di presentare, attraverso il Comune di Livorno, in qualità di soggetto capofila della Associazione dei Comuni della Zona-Distretto Livornese (Livorno, Collesalveti e Capraia Isola), la domanda di ammissione al finanziamento per i progetti nell'ambito di tutti gli

investimenti e relativi sub-investimenti previsti dall'Avviso come già specificato nella manifestazione di interesse presentata chiedendo l'importo massimo finanziabile e tra gli altri, in particolare l'Investimento 1.3 *"Housing temporaneo e stazioni di posta"*, Sub-investimento 1.3.1 *"Housing temporaneo"*;

- con il **Decreto Direttoriale n. 98 del 09/05/2022** della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la Programmazione Sociale sono stati approvati gli allegati elenchi dei progetti degli Ambiti Sociali Territoriali ammessi al finanziamento nazionale e dei progetti idonei al finanziamento ma non finanziati, per linea di finanziamento e per Regione, ai sensi del sopra menzionato Decreto Direttoriale n. 5 del 15/02/2022;
- in data 14 aprile 2023 è stato sottoscritto e caricato sul portale l'Accordo ai sensi dell'art. 514, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 per la realizzazione della Sotto-componente 1 *"Servizi Sociali, disabilità e marginalità sociale"* del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevede la progettualità per l'implementazione di investimento **1.3. - housing temporaneo e stazioni posta-** tra l'Amministrazione centrale titolare degli interventi – Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Direzione Generale Lotta alla Povertà del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e il Distretto Sociale (ATS) Livornese;

Vista la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 1059 del 07/07/2023 *"Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza"* - Missione 5 *"Inclusione e Coesione"*, Componente 2 *"Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore"*, Sottocomponente 1 *"Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale"* - Chiarimenti in merito all'istituto della co-progettazione di cui agli artt. 55 e ss. del D.Lgs. n. 117 del 2017";

Considerato che:

- la progettualità PNRR, 1.3. *"Housing temporaneo e stazioni di posta"*, Sub-investimento 1.3.1 *"Housing temporaneo"* è stata ammessa a finanziamento per complessivi **€ 710.000,00** e che la stessa si articola in una componente di investimenti infrastrutturali per complessivi **€ 500.000,00** oltre che in una componente relativa all'erogazione dei **servizi di gestione** per complessivi **€ 210.000,00**;
- le azioni progettuali afferenti la realizzazione dei servizi sono gestite per competenza dal Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie del Comune di Livorno nella sua qualità di Comune capofila dell'ATS della Zona Livornese;
- relativamente ai servizi di gestione, il progetto dell'ATS Livornese ammesso a finanziamento prevede la presa in carico di persone in condizione di deprivazione materiale, di marginalità anche estrema e senza dimora da destinare all'inserimento abitativo secondo i modelli di housing temporaneo denominati *"housing first"* e *"housing led"*, oltre che la contestuale attivazione di un percorso personalizzato di accompagnamento teso a facilitare l'autonomia dei beneficiari delle azioni progettuali in materia di housing temporaneo che saranno individuati;

Considerato inoltre che:

- la proposta progettuale ammessa prevede l'individuazione di uno o più Enti del Terzo Settore per l'esecuzione degli interventi previsti;
- l'Avviso Ministeriale 1/2022 stabilisce che i rapporti tra ATS proponenti e altri soggetti, tra cui gli **Enti del Terzo Settore, necessari all'attuazione dei progetti stessi, siano da regolarsi ricorrendo agli strumenti previsti dalla normativa vigente, tra cui il Codice del Terzo Settore (D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii.);**

- la co-progettazione si configura quale strumento idoneo al fine del raggiungimento di uno standard qualitativo sufficiente e necessario per la corretta erogazione delle attività stesse da parte dei soggetti del Terzo Settore in modo che essi possano concorrere concretamente alla realizzazione di interventi e che quindi si intende verificare l'interesse da parte dei suddetti soggetti a partecipare alla co-progettazione di un progetto esecutivo in grado di dare risposte adeguate alla popolazione del territorio;
- la scelta di ricorrere allo strumento normativo della co-progettazione si fonda quindi sulla sostanziale convergenza di obiettivi e valori che accomunano l'Amministrazione procedente e gli Enti del Terzo Settore del territorio, preziosi attivatori di comunità;
- l'opportunità di aggregare risorse pubbliche e private per realizzare il fine comune in tempi congrui con i milestones e i targets, previsti dalle linee di finanziamento del PNRR, rappresenta un valore aggiunto per la realizzazione dei diversi interventi;
- attraverso la co-progettazione si può realizzare la programmazione e la progettazione di servizi e interventi incrementando i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, accrescendo la qualità delle scelte finali e generando un rilevante impatto sociale complessivo;

Richiamati gli articoli **55 e 56 del D.Lgs. n. 117 del 3/07/2017** (Codice del Terzo Settore) ed in particolare:

- il comma 1 il quale prevede che *“le Amministrazioni Pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso del mercato”*;
- il comma 2 del medesimo articolo prevede che *“le convenzioni di cui sopra possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate”*;
- il comma 3 del medesimo articolo prevede che *“l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime”*;

Richiamati inoltre:

- il **Regolamento (UE) 2021/241 del 12 febbraio 2021** del Parlamento Europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e resilienza ed in particolare i principi generali ivi sanciti e gli artt. 5.1. e 9 in materia di assenza di doppio finanziamento, l'art 34 in materia di comunicazione e informazione, l'art.22 in materia di prevenzione di sana gestione finanziaria, assenza di conflitto di interessi, di frodi e di corruzione;
- il **Regolamento (UE) 2020/852** del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088;
- il **Regolamento Finanziario UE, Euratom 2018/1046**;
- la **Legge n. 328/2000** “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, **art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001** (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328);

- il **D.M. n. 72 del 31/03/2021** con il quale sono state adottate le Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo settore, disciplinato negli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117 del 2017 (Codice del terzo settore);
- la **L.R. della Regione Toscana n. 41/2005** “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”;
- la **Legge n. 241/1990** e ss. mm. e ii. “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;
- il **D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017** “Codice del Terzo settore”, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della Legge 6 giugno 2016, n. 106”, e successive modifiche apportate dal D.Lgs. n. 105 del 3 agosto 2018;
- la **L.R. della Regione Toscana n. 65 del 22/07/2020** “Norme di sostegno e promozione degli enti del terzo settore toscano”;
- la **delibera ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione n. 32 del 20/01/2016** recante titolo “Linee guida per l'affidamento di servizi e enti del terzo settore e delle cooperative sociali e in particolare l'art. 5 recante titolo “*La co-progettazione*”;
- la **delibera ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione n. 371 del 27/07/2022** con titolo “*Nuovo aggiornamento della determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, già aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017*”;
- le **Linee guida ANAC n. 17/2022**, “Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 382 del 27/07/2022;
- le Linee guida per lo svolgimento di attività di controllo e rendicontazione degli interventi PNRR allegate alla **Circolare** sulle procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR **n.30 dell'11 agosto 2022** del Ministero dell'Economia e delle Finanze
- le **Linee di indirizzo del 5/11/2015** per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia approvate dalla Conferenza Unificata Stato Regioni, con particolare riguardo al il “**Sistema Classificazione europea dei Senza Dimora e dell'esclusione abitativa**” da esse richiamato **Ethos – European Typology of Housing Exclusion**);

Viste:

- la Deliberazione della Giunta Comunale **n. 220 del 11/04/2023** sono stati approvati gli schemi di accordi ai sensi dell'art. 5, co. 6 del D.LGS 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 “*Servizi Sociali , disabilità e marginalità sociale*” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono le progettualità per l'implementazione dell'investimento 1.3. - Housing First e Stazioni di Posta Sub- Investimento 1.3.1. Housing First e 1.3.2. Stazioni di Posta tra l'Amministrazione centrale titolare degli interventi – Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- la Determinazione **n. 8505 del 16/12/2022** della Dirigente del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie sono state accertate le entrate relative al finanziamento PNRR M.5 C.2 I. 1.3.1. Housing First CUP J44H22000250006 e al al finanziamento PNRR M5C2I 1.3.2 Stazioni di Posta CUP J44H22000260006;

Considerato che in data **14/04/2023** è stato perfezionato tra l’Unità di Missione per gli interventi PNRR , la Direzione Generale Lotta alla Povertà e il distretto sociale livornese l’accordo ai sensi dell’art. 5 comma 6 D.Lgs. 50/2016 per la Sottocomponente 1 “*Servizi sociali, disabilità e*

marginalità sociale”, Investimento 1.3 “*Housing temporaneo e stazioni di posta*”, Sub-investimento 1.3.1 “*Housing temporaneo*”;

Dato atto che:

- il progetto ammesso a finanziamento prevede l'accoglienza di n. **15 persone**, cittadini e nuclei familiari dell'ATS Zona livornese, che versano in condizione di grave disagio abitativo mediante i modelli di Housing First e Housing Led e in carico al Servizio Sociale Professionale;
- il termine per la conclusione delle attività progettuali è ad oggi fissato al **31/03/2026**;

Visto che il Comune di Livorno intende dunque avviare un'istruttoria pubblica rivolta a tutti gli Enti del Terzo Settore, come definiti dall'art. 4 del D.Lgs. 117/2017, finalizzata ad acquisire eventuali idee progettuali per la realizzazione e gestione delle attività a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza , Missione 5 Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.3 “Housing temporaneo e stazioni di posta”, Sub-investimento 1.3.1 “Housing temporaneo” CUP J44H22000250006 limitatamente alla parte progettuale ammessa a finanziamento di erogazione dei servizi per l'importo complessivo massimo di € 210.000,00 IVA se e quanto dovuta. ;

Visto che il Cig sarà acquisito in fase di approvazione del progetto esecutivo a conclusione della procedura di co-progettazione;

Visto l'Avviso pubblico, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, relativo alla manifestazione di interesse ai fini dell'individuazione e selezione dei soggetti interessati a partecipare alla co-progettazione sopra descritta;

Ritenuto di:

- pubblicare l'Avviso per dare avvio alla procedure ivi previste stabilendo, stante l'urgenza di concludere la progettazione di individuare nel **giorno 10 settembre 2024 ore 12:00** il termine entro il quale presentare le relative manifestazioni di interesse;

Dato atto che:

- l'espletamento della prima parte relativa alla co-progettazione di cui al presente Avviso non comporta oneri finanziari e impegni di spesa per l'amministrazione Comunale;
- essendo impostata la presente procedura ai sensi del Codice del Terzo Settore - D.Lgs. 117/2017, non vi è obbligo di inserimento all'interno del piano triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. ;

Verificata l'assenza di cause di incompatibilità riferite al presente atto da parte del RUP così come riportato nella Dichiarazione allegata parte non integrante;

Visti:

- l'Ordinanza del Sindaco n. 293 del 25/07/2024 “Riorganizzazione dell'Ente di cui alla Macrostruttura ex Deliberazione G.C. n. 484 del 28/06/2024: Conferimento incarichi dirigenziali e sostituzioni in caso di assenza e/o impedimento dei titolari;
- l'Ordinanza del Sindaco n. 522 del 19/12/2022 con la quale viene conferito l'incarico di Dirigente del Settore Politiche Sociali e Socio Sanitarie alla sottoscritta, scrivente, fino al 31.12.2025;

- la Deliberazione Consiglio Comunale n. 194 del 29/09/2023 con cui è stato approvato il DUP 2024-2026 e Deliberazione Consiglio Comunale n. 260 del 22/12/2023 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2024-2026;
- la Deliberazione Consiglio Comunale n. 261 del 22/12/2023 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026;
- la Deliberazione Giunta Comunale n. 926 del 29/12/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026 e successive modifiche e/o integrazioni;
- la Deliberazione Giunta Comunale n. 525 del 30/07/2024 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026;
- la Delibera della Giunta Comunale n. 148 del 5/03/2024 in attuazione dei criteri contenuti nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO 2024-2026, è stato approvato il Piano Operativo della Rotazione Ordinaria del Personale (anno 2024);
- la determinazione dirigenziale n° 8051 del 25/10/2019, di conferimento dell'incarico di posizione organizzativa dell'Ufficio Marginalità e Famiglia alla Dott.ssa Monica Moschei e la determinazione dirigenziale n° 792 del 08/02/2023 di proroga del conferimento dell'incarico di posizione organizzativa dell'Ufficio Marginalità e Famiglia alla Dott.ssa Monica Moschei;

Dato atto che il presente provvedimento afferisce ai processi individuati nelle schede di gestione dell'“Area di Rischio Trasversale - Contratti Pubblici”, di cui alla Sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e Trasparenza” parte integrante del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione - PIAO 2024-2026, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 525 del 30/07/2024, le cui misure di prevenzione sono state interamente realizzate;

Dato atto del rispetto della normativa sulla privacy (REG UE 679/2016, D.Lgs.196/2003 e s.m.i.) in relazione alla redazione del presente atto nonché con riferimento ai suoi allegati;

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, con particolare riferimento all'art. 183 co.7, che prevede che gli atti dirigenziali d'impegno di spesa divengano esecutivi con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Verificato quanto stabilito nell'art. 183 co. 8 nonché nell'art. 191 del TUEL;

Preso atto del parere di regolarità tecnica del presente provvedimento espresso telematicamente in forma digitale da parte del responsabile dell'Ufficio “Marginalità e Famiglia” come previsto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Per le motivazioni di fatto e diritto espresse in narrativa:

DETERMINA

1. **di avviare** una procedura ad evidenza pubblica a manifestare interesse per individuare, nel rispetto dei principi di pubblicità, concorrenza e trasparenza ed in conformità alle norme richiamate in premessa e secondo le disposizioni contenute nell'Avviso e nei relativi allegati parti integranti (Allegato 1 – Allegato 1A, Allegato 1B- Allegato 1C - Allegato 1D – Allegato1E), uno o più soggetti del Terzo settore in possesso dei necessari requisiti e

capacità per divenire partner del Comune di Livorno per la co-progettazione e la gestione delle attività a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza , Missione 5 Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.3 "Housing temporaneo e stazioni di posta", Sub-investimento 1.3.1 "Housing temporaneo" CUP J44H22000250006 per la parte progettuale ammessa a finanziamento di erogazione dei servizi;

2. **di associare** alla procedura di co-progettazione *de qua* il CIG che verrà acquisito in fase di approvazione del progetto esecutivo all'esito della procedura di co-progettazione;
3. **di approvare** l'Avviso pubblico a manifestare interesse ed i relativi allegati (Allegato 1 – Allegato 1A, Allegato 1B- Allegato 1C - Allegato 1D – Allegato 1E) , parte integrante e sostanziale della presente determina, per la manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di Soggetti del terzo settore per la co-progettazione e la gestione delle attività sopra menzionate ed i cui rapporti saranno regolati sulla base di apposito schema di Convenzione come da allegati parti integranti del presente atto (Allegato 2A, Allegato 2B- Allegato 2C - Allegato 2D – Allegato 2E);
4. **Di dare atto** che il presente Avviso non presenta effettibili contabili di spesa;
5. **Di trasmettere** la presente determinazione ai preposti Uffici ai fini della pubblicazione dell'avviso sulla rete civica e per ogni altro adempimento di competenza necessario alla sua più ampia diffusione ed evidenza esterna;
6. **Di trasmettere** la presente determina, ai fini della pubblicazione sul Profilo telematico dell'Amministrazione Trasparente dell'Amministrazione procedente;
7. **Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Caterina Tocchini, Dirigente del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie del Comune di Livorno.

La presente determina è pubblicata per la durata di 15 gg. all'Albo Pretorio telematico in attuazione delle previsioni di cui all'art.4 del Disciplinare per la gestione dell'Albo Pretorio on-line approvato con Delibera di Giunta n. 10 del 2012.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

CATERINA TOCCHINI / ArubaPEC

S.p.A.