



Comune di Livorno

*U.Org.va Organizzazione Personale e Controllo
Ufficio Organizzazione e Relazioni Sindacali*

Livorno li, 06/12/2011

Prot. n. *111554*

Oggetto: Accordo decentrato del 2/12/11: relazione illustrativa e tecnico finanziaria

Al Collegio dei Revisori

Sede

Si fa presente che in data 2/12 u.s., dopo un'articolata fase di trattativa con le OO.SS., è stata siglata dalle delegazioni trattanti l'ipotesi di accordo decentrato 2011, con cui viene stabilito come destinare le risorse accessorie per il corrente anno 2011. Si trasmette in allegato il testo dell'accordo siglato, unitamente alla tabella in cui sono richiamate sinteticamente le destinazioni del Fondo decise dalle parti.

Le risorse cui si riferisce il decentrato sono state attivate secondo le articolazioni di cui all'ulteriore tabella allegata, in cui sono indicate le sue varie componenti, ed in particolare viene registrato il livello di raffronto tra le risorse 2011 e quelle impegnate per il 2010, le quali ultime costituiscono il tetto massimo di spesa. Si ricorda infatti che, ai sensi dell'art. 9 c. 2 bis d.l. n. 78/2010, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale delle P.A. non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010.

Detto importo, nel confronto tra gli anni 2010 e 2011, risulta altresì ridotto in misura proporzionale rispetto alla riduzione del personale in servizio, come prescritto dalla stessa norma prima citata e indicato dalla Ragioneria Generale dello Stato (v. circolare n. 12 del 15/04/2011 del Ministero dell'Economia, Dipartimento RGS, che al paragrafo 3 fornisce alcune indicazioni in merito alle modalità di calcolo dell'entità della predetta riduzione dei fondi).

Occorre evidenziare altresì che nel corso di tutto l'esercizio 2011 sono sorti numerosi dubbi interpretativi in merito alla pratica applicazione della normativa predetta, con riguardo in particolare alle specifiche voci del trattamento economico cui si estende il 'blocco' di cui sopra, nonché alle modalità di effettuazione della riduzione proporzionale rispetto alle due principali componenti del fondo, stabili e variabili. Detti dubbi appaiono solo in parte risolti dagli interventi e dalle indicazioni provenienti dagli organi competenti, in particolare dalla Ragioneria Generale dello Stato e dalle Sezioni della Corte dei Conti.

E' da ritenersi in particolare, alla luce della deliberazione della Corte dei Conti Sez. Riunite di controllo n. 51 del 4.10.2011, che tra le risorse del fondo che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o risultati, ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett k) del

citato CCNL 1999, quelle segnatamente destinate a remunerare le prestazioni professionali per la progettazione di opere pubbliche e quelle dell'avvocatura civica non concorrono a determinare l'importo del Fondo soggetto al limite di cui all'art. 9 comma 2 bis.

Si ritiene altresì, in mancanza allo stato attuale di ulteriori indicazioni (che pur potrebbero maturare sul tema, visto il permanere di contrasti interpretativi tra le sezioni regionali della Corte dei Conti), che, tra le fonti di finanziamento del fondo di cui al già citato art. 15 lett. *k*) corrisposte sulla competenza del Fondo 2010, altre somme possono invece entrare a far parte dell'ammontare complessivo del fondo 2010 costituente il 'tetto' per il 2011, ovvero quelle per il recupero evasione Ici, per i compensi Istat, e per le attività da cui conseguono introiti in applicazione dell'art. 43 della L. 449/97 (convenzione Ato).

Sull'entità delle risorse è necessario pertanto cautelarsi, riservandosi quindi di rettificare il quadro delle risorse una volta che si potranno acquisire i dati di riferimento a consuntivo finale, e anche a fronte di eventuali chiarimenti che potranno essere ulteriormente forniti dai soggetti istituzionalmente competenti di cui sopra.

Facendo salva, dunque, la possibilità di rideterminare l'importo complessivo del fondo 2011, anche con effetto retroattivo, allorché siano acquisiti ulteriori e maggiori elementi di chiarezza, non poteva ritardarsi ulteriormente la conclusione della trattativa volta alla sottoscrizione del decentrato 2011. Di tali difficoltà infatti se ne dà atto nei contenuti dell'accordo siglato il 2 dicembre scorso.

L'oggetto fondamentale del decentrato, una volta in particolare approvata la delibera che ha attivato in favore di detto fondo 2011 le risorse aggiuntive ex art. 15 c. 2 CCNL 1/4/99, è la determinazione delle possibilità di utilizzo delle somme complessivamente a disposizione per l'annualità corrente, dando atto che una prima assegnazione delle risorse del Fondo è già avvenuta di fatto sulla base delle destinazioni già stabilite nei precedenti accordi sindacali sottoscritti, ai sensi dei quali sono state quindi già liquidate, a carico del fondo 2011, le indennità di comparto, di turno, rischio e disagio, le indennità per le posizioni di responsabilità, e quant'altro corrispondente a retribuzioni con cadenza di pagamento mensile.

Le risorse che quindi risultavano sostanzialmente 'libere' da predeterminati vincoli di destinazione, comprendendosi in esse anche le risorse aggiuntive di cui al citato atto deliberativo della G.C., costituivano l'oggetto principale (sostanzialmente unico) della discussione con le OO.SS.- Con l'accordo siglato il 2/12 u.s. è stato definito il possibile utilizzo di tali somme - ammontanti a c. 686.000 euro, al netto della riduzione derivante dalle cessazioni di personale (ex d.l. n. 78/2010) - integralmente destinate alla produttività del personale, in linea peraltro con gli stessi intendimenti dell'amministrazione.

La trattativa in parola infatti, è bene ricordarlo, è stata svolta dalla delegazione trattante di parte pubblica sulla base di direttive impartite preliminarmente dalla G.C., la quale peraltro, presa visione dei contenuti dell'accordo siglato, in data 5/12 u.s. ne ha già autorizzato la sottoscrizione definitiva.

E' stato quindi ritenuto, più nello specifico, di dover destinare alla premialità del personale la somma di cui sopra, tolta la parte di competenza 2011 relativa al c.d. "Progetto Stadio" (per € 25.000), unico progetto in essere e già oggetto di precedente intesa preliminare. La restante quota, di € 661.000, verrà attribuita nell'ambito della valutazione delle performance organizzative e individuali, e quindi per la prima attuazione, proprio per il corrente anno 2011, del nuovo Sistema di misurazione e valutazione delle performance di cui alla delibera di GC n. 115/2011.

Di tale budget le parti hanno inoltre riservato la somma di € 20.000 (nel limite del 5% previsto dal Sistema stesso, ad integrazione della quota corrispondente al premio per le prestazioni individuali) ad alcune priorità settoriali, caratterizzate da specificità operative. E' stato individuato come beneficiario il personale impegnato in quegli uffici e servizi caratterizzati da particolari organizzazioni del lavoro che richiedono ordinariamente interventi e presenze al di fuori delle sequenze standard di servizio; si tratta delle specifiche flessibilità organizzative degli uffici Anagrafe, Stato Civile, Gabinetto del Sindaco, Urp, Assistenti sociali, Cimiteri.

Le somme individuali derivanti dall'incentivazione della produttività risultano corrispondenti mediamente a c. € 550, cifra superiore a quanto erogato mediamente in produttività per il passato anno 2010; il dato risulta estremamente coerente con il percorso di incremento di produttività delle risorse umane indotto dalla normativa di riferimento e dai lineamenti organizzativi dell'ente, conseguenti anche alla netta riduzione degli organici. L'incremento risulta inoltre conseguente alla impossibilità di fatto di investire risorse per il diverso istituto delle progressioni orizzontali, con il beneficio ulteriore quindi, da non trascurare dal punto di vista datoriale, che le risorse impegnate non restano immobilizzate, e portano effetti di flessibilizzazione della struttura retributiva del personale.

In vista della sottoscrizione definitiva del predetto accordo si rende pertanto necessario, come prescritto dalle normative vigenti, acquisire la positiva certificazione dal parte di codesto rispettabile Collegio.

Restando a disposizione per ogni ulteriore ed eventuale esigenza di approfondimento, si inviano cordiali saluti.


Il Dirigente U. Org.va
Organizzazione Personale e Controllo
Dott. Massimiliano Bendinelli

Riferimenti contrattuali	FONDO 2011
IMPORTO FONDO 1998 - STRAORD.RI + STRAORD.RI POSIZIONI ORGANIZZATIVE - RISORSE AGGIUNTIVE FONDO '98	2.663.116
RIDUZIONE STABILE STRAORDINARI	329.739
RISORSE AGGIUNTIVE 1998	390.379
INSIEME RISORSE LED	284.051
RISORSE PER INDENNITA' £. 1.500.000 FUNZIONARI	71.271
IMPORTO PARI A 0,52% M.S. 1997 (biennio 1998-99)	186.737
IMPORTO PARI A 1,1% M.S. 1999 (biennio 2000-01)	372.022
INCREMENTO 0,62% M.S. 2001 (biennio 2002-03)	211.344
INCREMENTO 0,50% M.S. 2001 (biennio 2002-03)	170.439
INCREMENTO 0,50% M.S. 2003 (biennio 2004-05)	184.408
RIA cessati nel 2000-2001-2002	148.282
RIA cessati nel 2003	53.087
RIA cessati nel 2004	55.083
RIA cessati nel 2005	49.213
RIA cessati nel 2006	64.207
RIA cessati nel 2007	81.720
RIA cessati nel 2008	79.244
RIA cessati nel 2009	34.555
INCREMENTO 0,6% M.S. 2005 (biennio 2006-07)	203.821
meno RIDUZIONE FONDO IN PROPORZIONE AD ONERI PER RICLASSIFICAZIONE VIGILI DI 5^ Q.F.	- 8.024
meno ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO (ATA)	- 14.886
meno ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO (ASA)	- 16.478
REINTEGRO FONDO PROGRESSIONI ORIZZONTALI EX INCREMENTI CONTRATTUALI biennio 2000-01	52.463
REINTEGRO FONDO PROGRESSIONI ORIZZONTALI EX INCREMENTI CONTRATTUALI biennio 2002-03	63.298
REINTEGRO FONDO PROGRESSIONI ORIZZONTALI EX INCREMENTI CONTRATTUALI biennio 2004-05	46.922
REINTEGRO FONDO PROGRESSIONI ORIZZONTALI EX INCREMENTI CONTRATTUALI biennio 2006-07	61.003
REINTEGRO FONDO PROGRESSIONI ORIZZONTALI EX INCREMENTI CONTRATTUALI biennio 2008-09	32.446
RISORSE per ALTE PROFESSIONALITA'	68.176
TOTALE QUOTE FONDO CON RISORSE DI TIPO FISSO --->	5.917.639
QUOTE VARIABILI (1,2% m.s. '97) --->	430.932
QUOTE VARIABILI (Ici istat Ato) [1] --->	133.309
TOTALE FONDO --->	6.481.880
STRAORDINARIO --->	340.862
TOTALE RISORSE PER TRATTAMENTO ACCESSORIO --->	6.822.742
RIDUZIONE EX ART. 9 C. 2 BIS DL 78/2010 [2] --->	- 196.000
TOTALE DISPONIBILITA' --->	6.626.742

[1] somma presunta da competenza 2010, al netto delle somme per incentivi avvocatura e merloni

[2] somma presunta, con riserva di migliore definizione al 31/12/11